

Trzcianka, 2020.12.21

Rada Miejska Trzcianki

Opinia prawna w sprawie zwołania sesji nadzwyczajnej z przekroczeniem terminu ustawowego

Stan faktyczny:

Na sesji w dniu 17 grudnia 2020r. Rada Miejska Trzcianki, obradując w trybie zdalnym, nie dokonała wyboru przewodniczącego Rady z uwagi na nie dostosowanie systemu HD-sesja do przeprowadzania głosowań tajnych w przypadku konieczności wyboru jednego z kilku wariantów.

Wobec tego, grupa radnych Rady Miejskiej Trzcianki w dniu 17 grudnia 2020r., kierując się przepisem art.20 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym, w liczbie co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego jej składu, złożyła wniosek o zwołanie sesji w trybie zwykłym (stacjonarnym) na dzień 21 grudnia 2020r., której porządek obrad ma zawierać podjęcie uchwały w sprawie wyboru przewodniczącego Rady.

Wiceprzewodniczący Rady, jako najstarszy wiekiem, uprawniony do zwołania sesji w zastępstwie nieobecnego przewodniczącego Rady, wskazał na termin poświęteczny – 28. grudnia 2020r., gdyż 24. grudnia 2020r. przypada wigilia, a dodatkowo tego dnia Urząd Miejski Trzcianki jest zamknięty na podstawie zarządzenia Burmistrza Trzcianki (pracownicy odbierają wolny dzień za święto przypadające w sobotę).

W dyskusji nad terminem przedmiotowej sesji, wnioskujący radni stwierdzili, że ostateczny termin na zwołanie sesji przypada w dniu 24 grudnia 2020r., gdyż taka sesja ma się odbyć najpóźniej w siódmym dniu od dnia złożenia wniosku.

Stan prawny:

- 1) Art.19 ust.2 zdanie 3 ustawy o samorządzie gminnym, zwaną dalej ustawą.: „W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem”.
- 2) Art.20 ust.3 ustawy : „Na wniosek wójta lub $\frac{1}{4}$ ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust.1 w zdaniu drugim”.
- 3) Art.20 ust.1 zdanie 2. ustawy : „Do zawiadomienia o zwołanie sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał”.
- 4) §10 ust.1 i 2 statutu gminy Trzcianka: „1. O terminie, miejscu i porządku obrad sesji Rady należy zawiadomić radnych pisemnie lub za pomocą systemu elektronicznej komunikacji z radnymi, w tym SMS, najpóźniej na 7 dni przed jej terminem, a w przypadku sesji absolutorijnej i budżetowej na 10 dni.
2. Zawiadomienie o terminie, miejscu i porządku obrad, podaje się do wiadomości mieszkańców na stronie www.trzcianka.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej i w sposób zwyczajowo przyjęty”.

Zagadnienie prawne:

Czy sesja, zwołana na wniosek co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego składu rady gminy, której termin zostanie wyznaczony po upływie 7 dni od dnia złożenia wniosku, będzie prawnie nieskuteczna, a podjęte podczas jej obrad uchwały, będą dotknięte wadą nieważności?

Analiza prawna i wnioski:

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny uważam, że sesja, która zostanie zwołana przez najstarszego wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej Trzcianki, działającego w zastępstwie nieobecnego przewodniczącego (vacat) na dzień 28 grudnia 2020r., tj. po upływie 7 dni od dnia złożenia wniosku o jej zwołanie, będzie sesją prawnie skuteczną, a uchwały podjęte podczas jej obrad nie będą dotknięte wadą nieważności. Pogląd ten opieram na analizie przepisu art.20 ust.3 cyt. ustawy, który nakładając na przewodniczącego rady gminy (w rozpatrywanym przypadku na wiceprzewodniczącego) obowiązek zwołania sesji na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku, nie przewiduje żadnych skutków prawnych za przekroczenie tego terminu. Potwierdzeniem powyższego poglądu jest wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 marca 2012r. o sygn. I OSK 2296/11, który orzekł, że, cyt. "termin określony w art.20 ust.3 u.s.g. ma charakter instrukcyjny, a u.s.g. nie przewiduje żadnych skutków prawnych w przypadku zwołania sesji w terminie późniejszym".

Niezależnie od powyższego orzeczenia NSA, w mojej ocenie, wyznaczenie terminu sesji na dzień 28 grudnia 2020r. jest terminem najbliższym z możliwych, a jego przesunięcie jest uzasadnione. Wniosek został złożony w czasie przedświątecznym, a ostatni dzień siedmiodniowego terminu przypada w dzień wigilii, nie mówiąc o pracownikach Urzędu Miejskiego Trzcianki korzystających 24 grudnia 2020r. z dnia wolnego od pracy w zamian za święto przypadające w sobotę, a tym samym realizujących swoje ustawowe uprawnienie pracownicze. Zwłoka w odbyciu sesji również nie wywoła żadnych ujemnych skutków dla Rady Miejskiej Trzcianki: nieobecnego z powodu vacatu przewodniczącego Rady, może zastępować wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem, a w razie jego nieobecności – drugi wiceprzewodniczący.

Ponadto należy podkreślić, że przy zwoływaniu każdej sesji rady gminy, zwyczajnej lub nadzwyczajnej, przewodniczący (wiceprzewodniczący) rady jest obowiązany przestrzegać postanowień statutu gminy, które są w tym zakresie bezwzględnie obowiązujące, a ich naruszenie skutkować będzie nieważnością podjętych, podczas obrad, uchwał. Statut jest bowiem aktem prawa miejscowego stanowiącym o ustroju gminy. Jest zbiorem przepisów regulujących, m.in. organizację wewnętrzną gminy i tryb pracy jej organów (art.22 ust.1 ustawy), czyli kwestie terminów i trybu powiadamiania o sesji nie tylko radnych, jak i mieszkańców. W przywołanym wyżej wyroku NSA również podkreślił, że „niezachowanie statutowych terminów powiadamiania społeczności lokalnej o sesji, a przede wszystkim w formie przewidzianej w statucie gminy stanowi istotne naruszenie prawa – godzi bowiem w podstawowe konstytucyjne prawo obywateli”.

W przypadku Rady Miejskiej Trzcianki, zgodnie z §10 ust.1 statutu gminy Trzcianka, termin na zawiadomienie radnych pisemnie lub za pomocą systemu elektronicznej komunikacji z radnymi, w tym SMS, wynosi minimum 7 dni. Natomiast mieszkańców należy powiadomić, zgodnie z §10 ust.2 statutu, na stronie www.trzcianka.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej i w sposób zwyczajowo przyjęty.

Sporządziła:

Danuta Ciesielska - radca prawny (BdP-125)

RADCA PRAWNY


mgr Danuta Ciesielska
(BdP-125)