

Uchwała Nr SO.0957/27/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Trzcianka**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca : Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Burmistrza Trzcianki** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Trzcianka na lata 2021-2032 wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032 Miasta i Gminy Trzcianka (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r., uchwałą budżetową po zmianach na 2020 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Wskazać jednak należy, że w roku 2023 występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi 0,39 punktu procentowego. W takiej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ufp. Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania WPF również wielkości dochodów i wydatków wg poszczególnych pozycji winny być zgodne z budżetem. Przedłożony projekt WPF wykazuje rozbieżność z projektem budżetu w pozycji: 2.1.3 „wydatki na obsługę długu, w tym:”, która wg WPF wynosi 700.000,00 zł, wg budżetu wynosi 700.328,00 zł (różnica -328,00 zł).
6. W projekcie przedmiotowej uchwały w sprawie WPF w wykazie przedsięwzięć wystąpiły rozbieżności w stosunku do przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Miejskiej Trzcianki nr XVIII/181/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. (ostatnia zmian uchwała nr XXVIII/289/20 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 5 listopada 2020 r.):
 - wprowadzono nowe przedsięwzięcie „Budowa punktu przeładunkowego odpadów komunalnych na PSZOK w Trzciance”;
 - zmieniono łączne nakłady i limity wydatków dla przedsięwzięć: „Tworzenie nowych miejsc opieki dla dzieci do lat 3 w gminie Trzcianka w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego”, „Projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Trzcianka”, „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Trzcianka od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych”, „Utrzymanie czystości terenów publicznych gminy (w tym odbiór odpadów z terenów administrowanych przez gminę oraz zimowe utrzymanie dróg)”, „Budowa pływalni w Trzciance”, „Wykupy nieruchomości (drogi po zmianach w planach zagospodarowania)”, „Projekty techniczne dróg”, „Projekt techniczny sieci wod.-kan. *Trzcianka-Południe*”;
 - zrezygnowano z przedsięwzięcia „Zagospodarowanie turystyczne jeziora Logo”.

W Objaśnieniach przyjętych wartości wyjaśniono, iż dla zachowania ciągłości WPF zmiany zostaną wprowadzone na najbliższej sesji.

II.

Skład Orzekający opiniując projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej stwierdził, że:

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tylko przepis art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z którego wynika, że uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Ponadto należy uzupełnić podstawę prawną zarządzenia Burmistrza o art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.
- 2) W postanowieniu § 5 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały nr XVIII/181/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Trzcianka na lata 2020-2032, lecz pominięto konieczność objęcia wspomnianą regulacją również zmian wprowadzonych do tej uchwały w trakcie 2020 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały