



Gmina
Trzcianka

RAPORT o stanie Gminy Trzcianka w 2018 roku

31 maja 2019

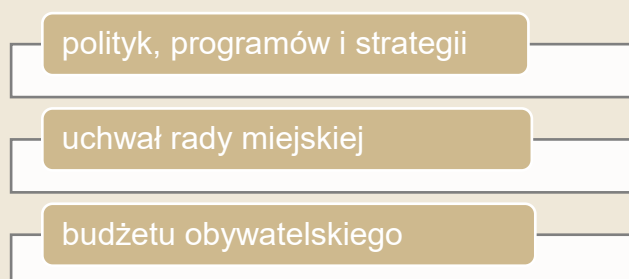
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
NAJWAŻNIEJSZE WNIOSKI O STANIE GMINY TRZCIANKA	5
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE	8
BURMISTRZ TRZCIANKI	11
ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA	13
CZĘŚĆ II. STAN GMINY NA POCZĄTEK 2018 ROKU	14
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA W 2018 ROKU	20
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	21
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ	25
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	28
<i>Oświata</i>	28
<i>Pomoc społeczna</i>	29
<i>Infrastruktura drogowa</i>	32
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	34
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	36
UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH	38
ORGANIZACJA URZĘDU	39
ORGANIZACJA I PROWADZENIE JEDNOSTEK NADZOROWANYCH	42
CZĘŚĆ IV. STAN GMINY NA KONIEC 2018 ROKU	48
PODSUMOWANIE	52
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	54
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	64

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie gminy został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności burmistrza** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu radzie gminy, w terminie do 31 maja, odpowiada burmistrz, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy gminy. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie gminy, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 50 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem burmistrzowi wotum zaufania**. Uchwałę o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu burmistrzowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany sposób rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w gminie, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



Najważniejsze wnioski o stanie Gminy Trzcianka

Niniejszy Raport o stanie Gminy Trzcianka stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w 2018 roku. Obejmuje on działania podejmowane w trakcie dwóch kadencji (VII i VIII). Blisko 11 miesięcy dotyczy realizacji zadań własnych przez władze sprawujące funkcje w ramach VII kadencji. Natomiast działania podejmowane w grudniu były wykonywane przez władze zaprzysiężone na VIII kadencję.

Gmina Trzcianka rozpoczynała rok 2018 jako **lider wśród 4 z 8 wszystkich** wskaźników na tle grupy porównawczej. Kończyła zaś rok jako **lider wśród 2 z 8 badanych obszarów**.

Na początku 2018 roku Gmina osiągała lepsze wskaźniki w zakresie finansów, aktywności gospodarczej, oświaty (i dodatkowo poprawiała swoją pozycję w poprzednich latach) oraz demografii (dynamika słabsza niż w grupie porównawczej). Nie wielką stratę do grupy porównawczej notowała natomiast w obszarze gospodarki komunalnej i infrastruktury technicznej (sytuacja ulegała poprawie w ostatnich latach) oraz planowaniu przestrzennym i sytuacji społecznej (grupa porównawcza rozwijała się szybciej w ostatnich latach).

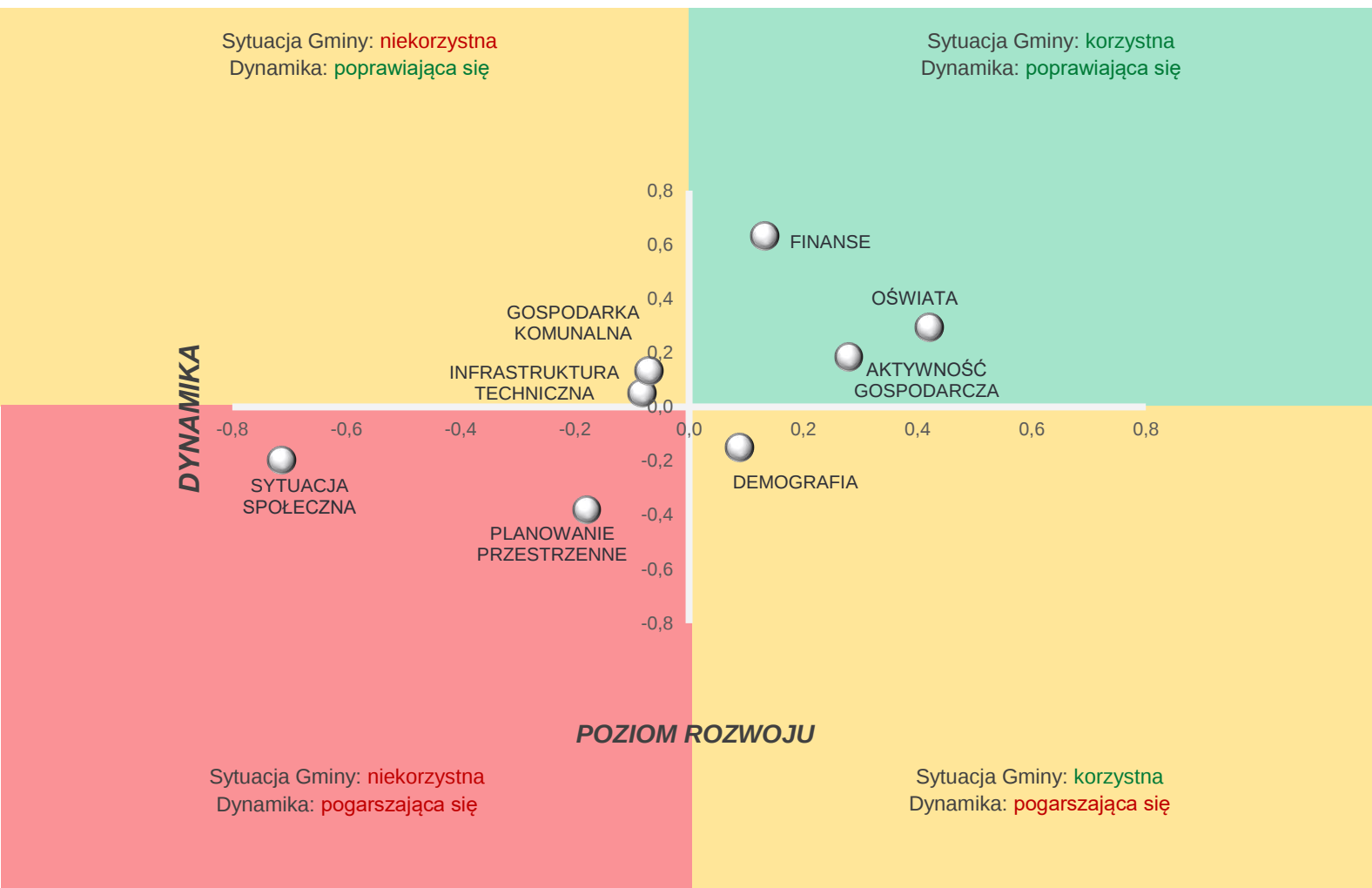
Analiza poszczególnych obszarów wskazuje, iż rok 2018 był rokiem relatywnego pogorszenia się rozwoju w Gminie Trzcianka. Przyczyniło się do tego m. in. znaczące ograniczenie wydatków inwestycyjnych.

Zarówno stan Gminy Trzcianka na początek 2018 roku, jak i ogół działań wykonywanych w trakcie roku wskazują, że lokalne władze podejmowały starania mające na celu realizację polityk, strategii i programów, a uchwały Rady były wykonywane. Niestety działania te nie pozwoliły na poprawę sytuacji w poszczególnych analizowanych obszarach, a nawet w dwóch z nich (finanse i oświata) sytuacja uległa wyraźnemu pogorszeniu. Ponadto analiza działalności z 2018 roku wskazuje, że podstawowymi problemami Gminy są:

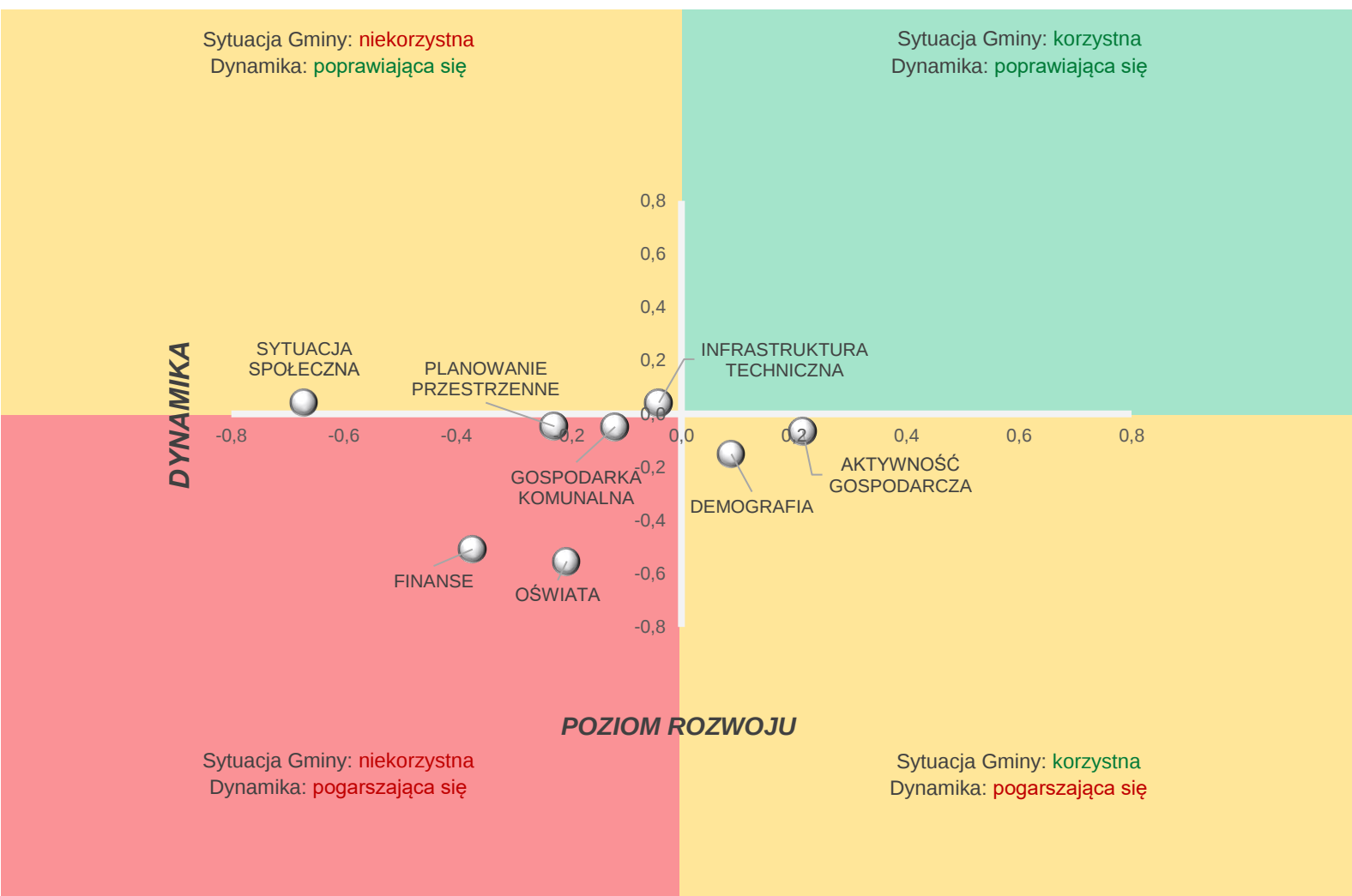
1. słabnące tempo rozwoju;
2. trudna sytuacja społeczna, wymagająca udzielania wsparcia socjalnego większej liczbie mieszkańców;
3. słabnące wskaźniki demograficzne;
4. słabsze, niż w powiecie i województwie wyniki egzaminów;
5. niewielkie pokrycie Gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego;
6. niższe niż w grupie porównawczej wykorzystanie środków unijnych;
7. wysokie ceny wody i ścieków.

Wpływ działań władz Gminy na sytuację lokalną i odniesienie do grupy porównawczej przedstawiają poniższe wykresy. Pierwszy obrazuje stan Gminy na początek roku, natomiast drugi odzwierciedla sytuację Trzcianki na koniec roku.

STAN GMINY TRZCIANKA NA POCZĄTEK 2018 ROKU



STAN GMINY TRZCIANKA NA KONIEC 2018 ROKU





1

Podstawowe informacje
o Gminie

GMINA TRZCIANKA



gmina miejsko-wiejska
powiat czarnkowsko-trzcianiecki
województwo wielkopolskie



liczba mieszkańców: 24,4 tys. osób
budżet gminy w 2018 roku: 106,5 mln zł

OBECNE WŁADZE GMINY



Burmistrz:	Krzysztof Wojciech Jaworski
Z-cy Burmistrza:	Witold Putyrski Dominika Wiśniewska
Sekretarz:	Alina Matkowska
Skarbnik:	Joanna Zieńko
Radni:	Adrian Hałuszka (przewodniczący) Zygmunt Ryszard Czarny Jadwiga Durejko Marek Dąbrowski Aneta Flis Edward Joachimiak Janina Kamińska Wincenty Seweryn Kilian Marek Kupś Józef Łastowski Mariusz Łuczak Wojciech Jan Magdziarz Robert Matkowski Wiesław Natkaniec Witold Zbigniew Perski Adam Prankiewicz Czesław Jan Rogosz Tomasz Michał Tomczak Łukasz Michał Walkowiak Marcin Andrzej Walkowiak Ryszard Tadeusz Wilant

KADENCJA 2014-2018



Burmistrz:	Krzysztof Czarnecki
Z-ca Burmistrza:	Grażyna Zozuła
Sekretarz:	Grażyna Kasperczak
Skarbnik:	Joanna Zieńko
Radni:	Edward Joachimiak (przewodniczący) Wacław Bala Zygmunt Ryszard Czarny Jadwiga Durejko Adrian Hałuszka Aleksander Jaworski Krzysztof Wojciech Jaworski Wincenty Seweryn Kilian Józef Łastowski Mariusz Łuczak Andrzej Wojciech Moszyński Wiesław Natkaniec Magdalena Opszańska Zbigniew Perski Adam Prankiewicz Czesław Jan Rogosz Piotr Tadeusz Starosta Robert Szukajło Tomasz Michał Tomczak Łukasz Michał Walkowiak Ryszard Tadeusz Wilant

BURMISTRZ TRZCIANKI



Krzysztof Wojciech Jaworski

Pełni funkcję Burmistrza Trzcianki od listopada 2018 roku. Absolwent Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu - kierunek: stosunki gospodarcze ze specjalnością biznes międzynarodowy oraz studiów europejskich, a także Akademii Wychowania Fizycznego w Poznaniu na kierunku turystyka i rekreacja. Ponadto ukończył wiele studiów podyplomowych, m.in. z zakresu organizacji i zarządzania oświatą oraz Master of Public Administration. Nauczyciel z przygotowaniem pedagogicznym.

Przed objęciem funkcji Burmistrza, pracował jako zastępca dyrektora Młodzieżowego Domu Kultury w Trzciance, gdzie odpowiadał przede wszystkim za zarządzanie strategiczne, planowanie, a także organizację inicjatyw i pozyskiwanie środków na realizację przedsięwzięć. Prowadził również zajęcia o charakterze sportowym oraz kulturalnym.

Posiada kilkuletnie doświadczenie w zakresie działalności samorządowej. Był Radnym Rady Miejskiej Trzcianki VII kadencji, a oprócz tego członkiem komisji gospodarczej, komisji bezpieczeństwa, sportu, turystyki i promocji (do 2016 roku), komisji rewizyjnej (od 2016 roku).

Aktywnie zaangażowany w działalność społeczną oraz wolontariat. Organizator i pomysłodawca licznych inicjatyw związanych z promocją zdrowego trybu życia, aktywnością społeczną, jak również rozwojem kultury i współpracy międzynarodowej.

Główną motywację do pracy stanowi chęć działania i wprowadzania zrównoważonych zmian w zakresie lokalnego otoczenia oraz możliwość niesienia pomocy i udzielania wsparcia, a także realny wpływ na rozwiązywanie problemów mieszkańców.

Priorytety w zakresie zarządzania Gminą Trzcianka obejmują:

1. Wdrożenie elementów zarządzania strategicznego i bieżącą analizę realizacji gminnej strategii rozwoju;
2. Transparentność i konsultacyjny charakter podejmowanych decyzji włączający m.in. wykorzystanie budżetu obywatelskiego, inicjatywy obywatelskiej oraz systemu komunikacji z mieszkańcami;
3. Opracowanie Wieloletniego Planu Inwestycyjnego uwzględniającego rozwój terenów inwestycyjnych i infrastruktury komunalnej, ochronę środowiska, inwestycje z zakresu kultury fizycznej, turystyki i edukacji;
4. Modernizację dróg dzięki wprowadzeniu harmonogramu inwestycji infrastrukturalnych;
5. Objęcie kluczowych dla rozwoju gminy terenów miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego z naciskiem na umożliwienie realizacji budowy obwodnicy i rozwoju przedsiębiorstw;
6. Inwestycje i inicjatywy społeczne dostosowane do potrzeb i oczekiwań mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem osób starszych i wyzwań związanych z odpływem osób w wieku kreatywnym.



ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA

Kompetencje burmistrza dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest organem wykonawczym gminy**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał rady gminy. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez burmistrza. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych gminy burmistrz podlega wyłącznie radzie gminy. Burmistrz odpowiada również za gospodarkę finansową gminy.

Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony burmistrz kieruje również bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Przedkładany raport o stanie gminy stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

Stan Gminy na początek
2018 roku

Założenia do oceny stanu gminy

Punktem wyjścia Raportu o stanie gminy za 2018 rok jest określenie stanu gminy na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań burmistrza i szerzej całej gminy w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu gminy opracowano **model, który pozwala zaprezentować Gminę Trzcianka na tle innych gmin o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowana jest Gmina Trzcianka na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią gminy o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzą ją 53 gminy miejsko-wiejskie położone w „zewnątrznych strefach obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych”. Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu gminy na tle stanu swoistego „rynku”**, który stanowią pozostałe gminy z grupy porównawczej.

Do oceny stanu Gminy wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników cząstkowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające informacje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować poziom rozwoju gminy na tle innych podobnych gmin i jednocześnie wskazać jej mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

Poziom rozwoju gminy w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy gmina w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

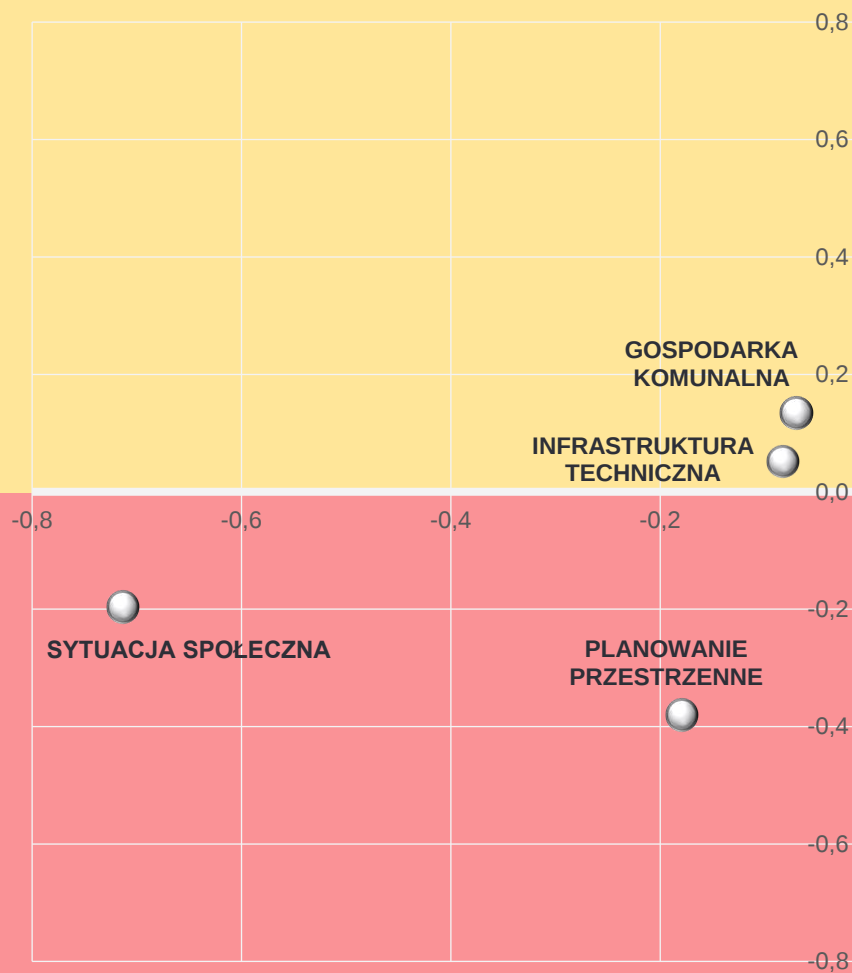
1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jej przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęła się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach ale rozwinęła się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jej przewaga się zmniejsza**. Taka sytuacja zachodzi także w przypadku, gdy gmina uzyskała w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

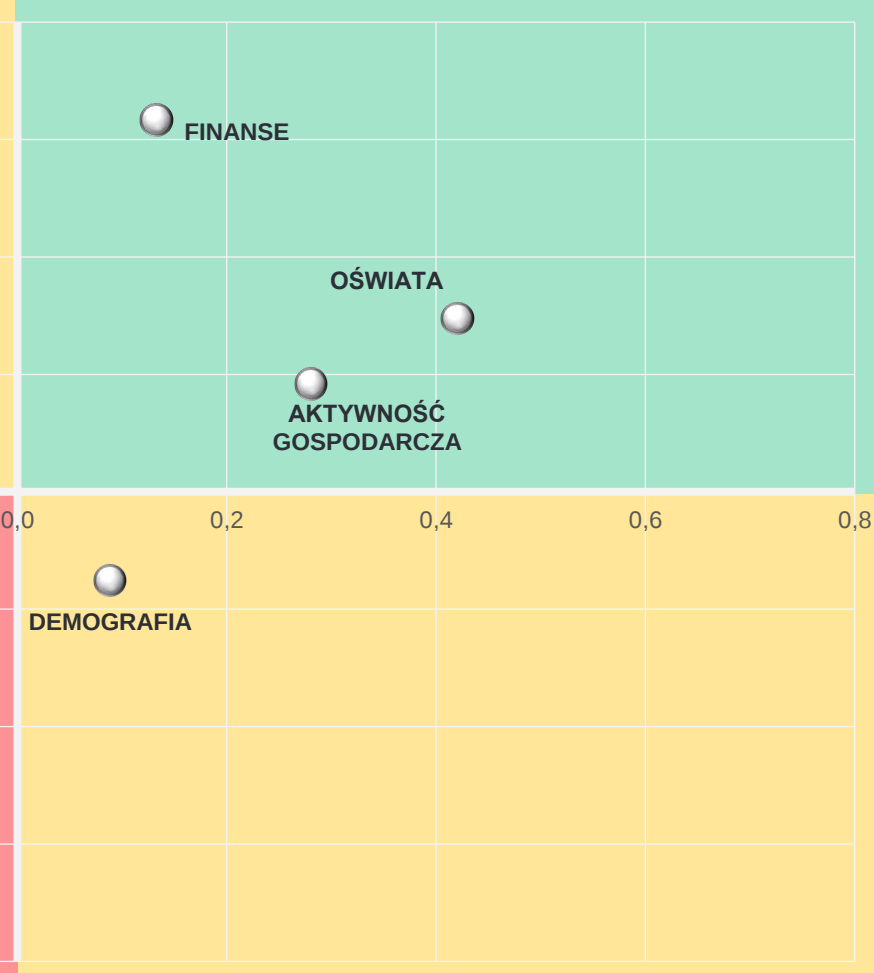


ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Wnioski z analizy

Gmina Trzcianka należy do gmin miejsko-wiejskich położonych w obszarach oddziaływania miast subregionalnych. W większości analizowanych dziedzin jej poziom rozwoju na początku 2018 roku nieznacznie odbiegał od przeciętnego poziomu rozwoju gmin grupy porównawczej (wskaźnik w przedziale od -0,2 do +0,2). Jedynie w zakresie oświaty (ponad +0,4) i aktywności gospodarczej (prawie +0,3) sytuacja w Gminie Trzcianka była zdecydowanie lepsza niż w gminach z grupy porównawczej. Z kolei największym problemem w Gminie jest sytuacja społeczna (ponad -0,7).

Gmina Trzcianka była liderem wśród gmin miejsko-wiejskich położonych w obszarach oddziaływania miast subregionalnych w zakresie oświaty. Jest to dziedzina w bardzo istotny sposób zależna od działalności władz gminy. Miały na to wpływ zwiększające się inwestycje w oświatę, dobra jakość przedszkoli oraz wysoki współczynnik skolaryzacji. Niepokojące jest nieco niższe pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową, choć w ciągu ostatnich lat sytuacja się poprawiła.

Drugim istotnym obszarem, w którym Gmina uzyskiwała przewagę była **aktywność gospodarcza**. Było to spowodowane przede wszystkim niskim bezrobociem, co świadczy o dużym dopasowaniu lokalnego rynku pracy do potrzeb gospodarczych. Ponadto Gmina wyróżniała się dużym poziomem przedsiębiorczości. Rosła liczba osób prowadzących własną działalność gospodarczą oraz liczba wpisów do REGON.

W obszarze **finansów** – jednej z najistotniejszych dziedzin w działalności władz – poziom rozwoju jest zbliżony (nieco lepszy) niż w porównywalnych gminach. Atutem Gminy jest niski poziom zadłużenia. Tym samym korzystnie wypadają wskaźniki odnoszące się do obciążenia spłatą długu i kosztów jego obsługi. Zauważalny był też wyższy udział środków unijnych w budżecie, co świadczyło o dużej aktywności władz w pozyskiwaniu dotacji z UE. Co więcej, w ciągu ostatnich 5-lat sytuacja się poprawiła. **Przekładało się to na umocnienie pozycji Gminy Trzcianka w stosunku do porównywanych gmin.** Relatywnie niższy jest jednak wynik budżetu bieżącego, wyrażony jako różnica między kwotą dochodów i wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 254 zł na mieszkańca, natomiast w grupie porównawczej był on na poziomie 378 zł. Zbyt wysokie były wydatki budżetu (koszty realizacji zadań były wyższe niż w porównywalnych gminach). Powodowało to obniżenie się wskaźnika samofinansowania inwestycji. W dłuższej perspektywie jest to bardzo niebezpieczna tendencja.

Gmina Trzcianka osiągała również pozycję zbliżoną do grupy porównawczej (nieco lepszą) w zakresie **demografii**. Korzystna sytuacja była w zakresie perspektywy kapitału ludzkiego i dużej liczby zawieranych małżeństw, co będzie przyczyniało się do umocnienia potencjału demograficznego Gminy w przyszłości. Niepokojąca była jednak struktura demograficzna według obecnego stanu. Zauważalny był niski udział mieszkańców w wieku kreatywnym (25-34 lat) oraz wysoki wskaźnik senioralnego obciążenia demograficznego. W dużym stopniu wynika to z niższego niż w grupie porównawczej współczynnika migracji (-1,2 wobec +0,1), a szczególnie migracji ludzi młodych 15-39 lat (-3 wobec -2,2). W praktyce oznacza to, iż następuje drenaż najważniejszej dla rozwoju grupy wiekowej.

W zakresie **infrastruktury technicznej i gospodarki komunalnej** sytuacja w Gminie Trzcianka była nieznacznie słabsza niż w grupie porównawczej, lecz w ostatnich pięciu latach uległa niewielkiej poprawie.

Pierwszy z wymienionych obszarów charakteryzował się relatywnie wyższą dostępnością mieszkańców do sieci kanalizacyjnej, a przy tym dużą liczbą korzystających z oczyszczalni ścieków. Ponadto zaobserwowano niską awaryjność sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, co świadczyło o jej jakości. Należy mieć jednak na uwadze zmniejszające się wydatki na rozwój infrastruktury technicznej, a także remonty i bieżące utrzymanie dróg.

W zakresie gospodarki komunalnej największym atutem jest rentowność gospodarki odpadami. Z roku na rok wskaźnik ten się zwiększał i na początku 2018 roku wynosił 103% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 91%). Oznacza to, że Gmina pokrywała w całości wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskaźnik ten jest jednak bardzo mylący. Osiągnięty został kosztem bardzo wysokiej straty generowanej w spółce wywożącej odpady. Zatem w praktyce oznacza to, że gospodarka odpadami była wysoce deficytowa, a to jest sytuacja w dłuższej perspektywie niekorzystna, wręcz niebezpieczna. Potwierdza to niekorzystna sytuacja w zakresie ilości odpadów. Mieszkańcy Gminy Trzcianka wytwarzają więcej odpadów, niż mieszkańcy gmin zaliczanych do grupy porównawczej.

Mniej korzystna sytuacja, dla której w ostatnich 5-ciu latach przewaga grupy porównawczej zwiększyła się, występowała w obszarze **planowania przestrzennego i sytuacji społecznej**.

Gmina Trzcianka posiadała stosunkowo niską powierzchnię objętą miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (zaledwie 5,6% przy 47% w grupie porównawczej). Z tego względu Gmina miała mniejszą kontrolę w zakresie planowania przestrzennego niż gminy o podobnych cechach. Pozytywnym aspektem był jednak fakt, że w Gminie wydawano znacznie mniej decyzji o warunkach zabudowy ocenianych jako jedno z następstw związanych z chaotycznym rozprzestrzenianiem się zabudowy i pogorszeniem się jakości przestrzeni publicznej. Z drugiej strony mogło to świadczyć o stosunkowo niskiej aktywności mieszkańców i inwestorów na rynku mieszkaniowym i budowlanym.

Najistotniejszym problemem w Gminie była sytuacja społeczna. Miała na to wpływ duża liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych i relatywnie niższa wielkość mieszkania na osobę, co świadczyło o niekorzystnych warunkach mieszkaniowych. Gmina ponosiła również nieco wyższe wydatki na pomoc społeczną, co mogło wskazywać na ubożenie się społeczeństwa. Innymi słowy sytuacja ekonomiczna mieszkańców jest słabsza niż w porównywalnych miastach i gminach. Dodatkowo słaby był kapitał społeczny. O ile wyższa jest w Trzciance liczba organizacji społecznych (3,5 na 1000 mieszkańców, a w grupie porównawczej 3,1), a nawet ich przyrost (0,3 na 1000 mieszkańców, przy 0,13), to wydatki na dotacje dla tych organizacji są znacznie niższe niż w grupie porównawczej (21 tys. zł na 1000 mieszkańców wobec 27 tys. zł w średnio w grupie porównawczej). Oznacza to bardzo duży rozdźwięk między oczekiwaniami a możliwościami ich realizacji. Z reguły bardzo osłabia to zaufanie do elit a w szczególności do władzy.

Pozycja gminy na tle grupy porównawczej w tym zakresie sytuacji społecznej jest niska i się stopniowo pogarsza.



3

**Działalność Burmistrza
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotna część zadań Burmistrza w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Miejskiej stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która jest dokumentem określającym najważniejsze zamierzenia i cele gminy w długim okresie.

Zgodnie z obecnie obowiązującą Strategią Rozwoju Gminy Trzcianka na lata 2015-2030, misją rozwoju Gminy jest:

Wykreowanie prężnego ośrodka gospodarczego i turystycznego zapewniającego mieszkańcom odpowiednie warunki życia i zaspokajającego ich potrzeby na odpowiednio wysokim poziomie.

Odnosząc się do powyższej misji, celem nadrzędnym Gminy jest rozwój społeczno-gospodarczy zapewniający poprawę jakości życia jej mieszkańców przy założeniu poniższych celów strategicznych:

- Cel 1:** Wysoki standard życia społeczności lokalnej;
- Cel 2:** Zrównoważony rozwój gospodarczy z uwzględnieniem rozwoju turystyki i kultury;
- Cel 3:** Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej i komunikacyjnej;
- Cel 4:** Ochrona i zachowanie zasobów środowiska przyrodniczego.

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Gmina Trzcianka w 2018 roku realizowała **14 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej i ochrony środowiska, następnie planowania przestrzennego i ochrony zdrowia. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Gminę Trzcianka w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Gminę Trzcianka w 2018 roku

LP	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Gminy Trzcianka na lata 2015-2030	ogólny
2	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Trzcianka z 2013 roku	planowanie przestrzenne
3	Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	planowanie przestrzenne
4	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Trzcianka na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024	ochrona środowiska
5	Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Trzcianka na lata 2018-2032	ochrona środowiska
6	Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Trzcianka	ochrona środowiska
7	Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020	gospodarka komunalna
8	Program Rewitalizacji Gminy Trzcianka na lata 2017-2023	rewitalizacja
9	Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Trzcianka na lata 2017-2022	pomoc społeczna
10	Program współpracy gminy Trzcianka z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie gminy na 2018 rok	partycypacja społeczna
11	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Trzcianka w 2018 roku	ochrona zwierząt
12	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018 rok	ochrona zdrowia
13	Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2016-2019	ochrona zdrowia
14	Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Trzcianka w latach 2018-2022	gospodarka mieszkaniowa

Źródło: opracowanie własne.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jest dokumentem określającym politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące Studium zostało przyjęte uchwałą nr XLIX/324/13 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 11 lipca 2013 roku. Analiza aktualności Studium przeprowadzona w 2016 roku (zgodnie z ustawą należy ją przeprowadzić co najmniej raz w czasie kadencji rady) wykazała jego aktualność.

Ustalenia Studium są również wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku Gmina Trzcianka uchwaliła cztery nowe miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które przyczynią się do poprawy stanu zagospodarowania przestrzennego Gminy. Pierwszy dotyczył północno-zachodniego jeziora Sarcz, drugi obrębu geodezyjnego Radolin, trzeci obrębu geodezyjnego Rychnik, a czwarty obszaru wsi Straduń. Dodatkowo w 2018 roku przystąpiono do sporządzania pięciu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Prace te są zgodne z **Wieloletnim programem sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**.

Zadania w obszarze **ochrony środowiska** realizowane były w oparciu o trzy programy. Nadrzędnym dokumentem strategicznym w zakresie ochrony środowiska w Gminie jest **Program Ochrony Środowiska dla Gminy Trzcianka na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024**. Do jego głównych celów zaliczono m.in. poprawę stanu powietrza, klimatu akustycznego, osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu ekologicznego i chemicznego wód, ochronę i właściwe wykorzystanie istniejących zasobów glebowych, minimalizację ilości wytwarzanych odpadów, czy też ochronę obiektów cennych przyrodniczo. W ramach poprawy stanu powietrza podejmowane były działania zgodne z **Planem gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Trzcianka**. W 2018 roku poniesiono wydatki na aktualizację Planu w kwocie 13,5 tys. zł. Sporządzono również inwentaryzację wyrobów azbestowych w Gminie zgodnie z **Programem usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Trzcianka na lata 2018-2032** w kwocie 8 tys. zł (środki pozyskane z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Poznaniu). Dodatkowo w celu ochrony środowiska realizowano zadania z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami. Inwestycje odnoszące się do rozwoju sieci wodociągowo-kanalizacyjnej wykonywano ponadto w oparciu o **Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020**.

W 2018 roku Burmistrz Trzcianki realizował również **Program Rewitalizacji Gminy Trzcianka na lata 2017-2023**. Jego celem jest podniesienie standardu życia i warunków do rozwoju społeczności lokalnej, poprawa kondycji ekonomicznej lokalnych przedsiębiorstw oraz zapewnienie i utrwalenie ładu przestrzennego. Podstawowe przedsięwzięcia rewitalizacyjne realizowane w 2018 roku obejmowały:

1. podjęcie działań zmierzających do realizacji Przedsięwzięcia nr 1, tj. projektów „Zagospodarowanie Placu Poczтового wraz z utworzeniem Centrum Integracji Społecznej” oraz „Zagospodarowanie terenu targowiska miejskiego wraz z terenami przyległymi”: złożenie wniosku na dofinansowanie ze środków UE, otrzymanie dofinansowania, zawarcie umowy 24 października 2018 roku, przeprowadzenie dwóch przetargów (pierwszy skończył się koniecznością jego unieważnienia, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty znacząco przekraczała wysokość środków finansowych przeznaczonych na sfinansowanie zadania), rozstrzygnięcie drugiego przetargu i podpisanie umowy z wykonawcami projektu w dniu 4 grudnia 2018 roku;
2. realizacja projektu „Integracja i aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców obszaru rewitalizacji Gminy Trzcianka”: projekt współfinansowany ze

środków Europejskiego Funduszu Społecznego; łącznie w 2018 roku wykonano prawie 1,1 mln zł; okres realizacji projektu został wydłużony do 2 kwietnia 2019 roku, a decyzja o tym zapadła w grudniu 2018 roku.

Realizacja Programu Rewitalizacji związana była także z wykonywaniem zadań z zakresu pomocy społecznej w związku z Przedsięwzięciem nr 2 „Aktywne włączenie osób zagrożonych marginalizacją, ubóstwem lub wykluczeniem społecznym i zawodowym oraz osób niesamodzielnych”. Zadania te oparte są również o podejmowanie działań określonych w **trzech dokumentach o charakterze programowym z zakresu pomocy społecznej**. Podstawową oznaką realizacji zadań w tym obszarze było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zasiłki i pomoc społeczna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w kwocie 1,1 mln zł;
2. dodatki mieszkaniowe w kwocie 621,4 tys. zł;
3. zasiłki stałe w kwocie 1 mln zł;
4. usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w kwocie 360,6 tys. zł
5. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 1,2 mln zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Gminy są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018 rok** oraz w **Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2016-2019** w kwocie 350,3 tys. zł na przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz 20,4 tys. zł na zwalczanie narkomanii.

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej, Gmina realizowała działania wynikające przede wszystkim z Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Trzcianka w latach 2018-2022**. Największe wydatki w tym zakresie obejmowały przekazanie kwoty 1 mln zł na wkład pieniężny do Trzcianeckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Trzciance na adaptację i modernizację budynku byłego internatu przy ul. Mickiewicza 31 w Trzciance na budynek mieszkalny.

Ponadto w poniższej tabeli przedstawiono programy i projekty realizowane w 2018 roku ze środków zewnętrznych (dotacje ze środków administracji rządowej i Unii Europejskiej).

Tabela 2. Wykaz programów i projektów realizowanych w 2018 roku ze środków zewnętrznych przez Gminę Trzcianka

Nazwa programu/projektu	Wartość programu / projektu	Dofinansowanie zewnętrzne	% udział środków zewn.	Uwagi
Projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej				
Integracja i aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców Gminy Trzcianka	571 375,35	566 086,17	99,07	Projekt wieloletni, zwrot środków
Poprawa dostępu dzieci do edukacji poprzez utworzenie nowych miejsc wychowania przedszkolnego w Gminie Trzcianka	741 032,43	741 032,43	100,00	
Poprawa dostępu do usług społecznych w powiecie czarnkowsko-trzcianieckim (projekt realizowany w ramach porozumienia między gminami powiatu czarnkowsko-trzcianieckiego)	183 027,24	174 174,81	95,16	Projekt wieloletni, zwrot środków
Budowa parku sportowego (urządzeń do kalisteniki/street workoutu)	55 154,88	35 095,00	63,63	środki wpłyną w 2019 roku
Budowa placów rekreacyjnych (Biała, Łomnica, Przyłęki, Rychlik)	289 176,50	184 000,00	63,63	środki wpłyną w 2019 roku
Pozostałe dochody pozyskane na programy i projekty				
Program "Aktywna tablica", "Narodowy Program Rozwoju Czytelnic-twa"	40 000,00	39 999,99	100,00	
Projekt "Ławka Niepodległości w samorządach"	30 000,00	23 607,91	78,69	Zwrot środków
Budowa bieżni okrężnej i prostej 4-torowej, skoczni do skoku w dal, dwóch rzutni do pchnięcia kulą oraz boiska piłkarskiego, do piłki ręcznej i wielofunkcyjnego przy SP nr 2 przy ul. Chopina w Trzciance (Ministerstwo Sportu i Turystyki)	571 900,00	571 900,00	100,00	Projekt wieloletni

Źródło: opracowanie własne.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Gminę Trzcianka w związku z realizacją polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Miejskiej, a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Burmistrza **obowiązek wykonywania uchwał Rady Miejskiej**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

W ciągu 2018 roku Rada Miejska Trzcianki podjęła 133 uchwały. Poniższa tabela przedstawia uchwały w podziale na obszary, których dotyczyły.

Tabela 3. Uchwały Rady Miejskiej Trzcianki podjęte w 2018 roku

Obszar	Liczba uchwał
Organizacja Gminy i Urzędu Miejskiego	36
Finanse	23
Ochrona środowiska	17
Zagospodarowanie przestrzenne	12
Ochrona zdrowia	8
Zarządzanie majątkiem	8
Oświata	7
Infrastruktura drogowa	5
Pomoc społeczna	5
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	4
Sport i turystyka	4
Kultura i dziedzictwo narodowe	2
Związki i stowarzyszenia	1
Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów	1
Suma	133

Zródło: opracowanie własne.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na aspekty związane z realizacją zapisów poszczególnych uchwał. Najwięcej uchwał zostało podjętych w związku z organizacją Gminy i Urzędu Miejskiego. Na ich mocy ustalono wynagrodzenie Burmistrza Trzcianki, dokonano wyboru Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej Trzcianki oraz podzielono Gminę na okręgi wyborcze.

Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr XLIII/385/17 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 grudnia 2017 r. W trakcie roku 2018 budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Trzcianka za 2018 r., które stanowi załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 53/19 Burmistrza Trzcianki z dnia 28 marca 2019 r.

Poza sprawami finansowymi, wykonywanie uchwał dotyczyło także innych obszarów, które zostały określone przez Radę Miejską. W ramach ochrony środowiska przyjęto do realizacji Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Trzcianka na lata 2018-2032 oraz Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Trzcianka.

Istotną część działalności Burmistrza w obszarze realizacji zadań własnych Gminy odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**. W ciągu 2018 roku Burmistrz wydał

183 zarządzenia. Poniższa tabela prezentuje zarządzenia w podziale na konkretne obszary.

Tabela 4. Zarządzenia wydane przez Burmistrza Trzcianki w 2018 roku

Obszar	Liczba uchwał
Organizacja Gminy i Urzędu	57
Finanse	43
Zarządzanie majątkiem	39
Oświata	21
Kultura i dziedzictwo narodowe	9
Sport i turystyka	8
Pomoc społeczna	4
Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów	2
Suma	183

Źródło: opracowanie własne.

W związku z wyborami samorządowymi, które odbyły się jesienią 2018 roku najwięcej zarządzeń odnosiło się do organizacji Gminy i Urzędu. Na ich mocy Burmistrz nadał Regulamin Organizacyjny Urzędowi Miejskiemu, powołał I Zastępcę Burmistrza Trzcianki oraz wprowadził plan kontroli w jednostkach sektora finansów publicznych Gminy Trzcianka na rok 2018.

W obszarze finansów Burmistrz poprzez zarządzenia dokonywał zmian w uchwale budżetowej oraz planie finansowym zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami do realizacji Gminie Trzcianka na 2018 rok. W związku z zarządzaniem majątkiem Burmistrz decydował o zbywaniu oraz nabywaniu nieruchomości.

Działalność Burmistrza w 2018 roku nie ograniczała się tylko do wykonywania uchwał Rady Miejskiej i wydawania zarządzeń. Burmistrz reprezentował Gminę Trzcianka podczas licznych uroczystości gminnych, powiatowych oraz państwowych. Burmistrz wręczał statuetki „Trzcianecka Sarenka” dla osób wyróżniających się w minionym roku, a także brał udział w uroczystościach rocznicowych trzcianeckich instytucji, stowarzyszeń, klubów i jednostek kulturalnych oraz oświatowych. Podkreślić należy także uczestnictwo w Powiatowych Dniach Strażaka, Dożynkach Powiatowo-Gminnych w Rychliku, uroczystości odsłonięcia Pomnika Niepodległości, Burmistrz wręczał również Laury Niepodległości w trakcie spotkania „Różne Oblicza Niepodległej”. Rok 2018 to także wyróżnienia. Odebrano nagrodę za najlepszą bibliotekę w Województwie Wielkopolskim, nagrodę Izabella 2017 dla trzcianckiego Muzeum, nagrodę Samorządowy HIT 2018 dla Gminy Trzcianka za termomodernizację siedmiu obiektów szkół i przedszkoli oraz budowę boiska dla klas sportowych przy Szkole Podstawowej Nr 2, a także tytuł Lidera Rozwoju Regionalnego dla gminy Trzcianka podczas Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

W roku szkolnym 2017/2018 Gmina Trzcianka była organem prowadzącym dla sześciu szkół podstawowych oraz sześciu przedszkoli.

Poniższa tabela prezentuje wykaz liczby uczniów i oddziałów, a także etatów nauczycieli w poszczególnych jednostkach oświatowych.

Tabela 5. Jednostki oświatowe wraz z liczbą uczniów i oddziałów oraz etatami nauczycieli

Jednostka oświatowa	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Etaty nauczycieli
Szkoła Podstawowa nr 1 im. Juliusza Słowackiego w Trzciance	309 (+161 w oddziałach gimnazjalnych)	9 (w tym 2 specjalne; +7 gimnazjalnych)	35,47
Szkoła Podstawowa nr 2 im. Władysława Broniewskiego w Trzciance	784 (+203 w oddziałach gimnazjalnych)	27 (+8 gimnazjalnych)	89,60
Szkoła Podstawowa nr 3 im. Mikołaja Kopernika w Trzciance	588	31 (w tym 5 specjalnych)	77,66
Szkoła Podstawowa im. ppor. Alfreda Sofki w Białej	98	8	16,41
Szkoła Podstawowa im. Henryka Sienkiewicza w Łomnicy	96	7	18,47
Szkoła Podstawowa im. Miłośników Przyrody w Siedlisku	172 (+58 w oddziałach gimnazjalnych)	9 (+4 gimnazjalne)	25,70
Gminne Przedszkole nr 1 w Trzciance	142 (w tym 25 w żłobku)	6 (w tym 1 oddział żłobkowy)	9,51
Gminne Przedszkole nr 2 w Trzciance	101	4	8,57
Gminne Przedszkole nr 3 w Trzciance	147	6	12,56
Gminne Przedszkole nr 4 w Trzciance	126	5	14,40
Gminne Przedszkole w Białej	59	3	4,25
Gminne Przedszkole w Siedlisku	79	4	6,39

Źródło: opracowanie własne.

Dodatkowo, w Gminie funkcjonują również placówki niepubliczne, które otrzymują dotację zgodnie z uchwałą Nr XLIII/393/17 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych dla których gmina Trzcianka jest organem

rejestrującym. Łączna wartość dotacji przyznanych 8 placówkom publicznym i niepublicznym w roku szkolnym 2017/2018 wyniosła 3.989.700,00 zł.

W dniach 19 – 21 kwietnia 2018 r. odbył się egzamin gimnazjalny. Poniższa tabela przedstawia wyniki osiągnięte przez uczniów z Gminy Trzcianka na tle rówieśników z powiatu oraz województwa.

Tabela 6. Średnie procentowe wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku

Wynik	GH-P	GH-H	GM-M	GM-P	GA-P	GA-R	GN-P	GN-R
SP nr 1 im. Juliusza Słowackiego w Trzciance	62,70	54,89	51,13	55,54	83,40	67,05	35,77	-
SP nr 2 im. Władysława Broniewskiego w Trzciance	62,70	53,77	49,73	52,61	58,36	40,84	50,63	31,00
SP im. Miłośników Przyrody w Siedlisku	57,07	49,66	44,76	49,90	43,30	90,00	51,58	21,06
Powiat	61,40	53,49	46,61	51,39	59,07	45,99	50,52	35,81
Województwo	65,87	58,05	50,48	54,35	66,47	50,43	50,02	36,20

*GH-P – j. polski, GH-H – historia, GM-M – matematyka, GM-P – przedmioty przyrodnicze, GA-P – j. angielski podstawowy, GA-R – j. angielski rozszerzony, GN-P – j. niemiecki podstawowy, GN-R – j. niemiecki rozszerzony

**kolorem zielonym oznaczono wyniki powyżej, a czerwonym poniżej średniej dla województwa

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku w Gminie Trzcianka dokonywano inwestycji w obszarze oświaty. Kwota wydatków majątkowych wg wykonania planu na dzień 31.12.2018 r. wyniosła **ponad 1 mln zł**. Działania podjęte w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 7. Wydatki majątkowe w obszarze oświaty

Działanie	Kwota
Budowa dróg i chodników wewnętrznych oraz budowa śmietników w szkołach podstawowych	248,179,31
Modernizacja korytarzy i wymiana instalacji elektrycznych w szkołach podstawowych	306.221,86
Budowa dróg i chodników wewnętrznych oraz budowa śmietników w przedszkolach	257.018,06
Modernizacja kuchni w Przedszkolu nr 4	213.052,36
Łącznie inwestycje w oświacie	1.024.471,59

Źródło: opracowanie własne.

POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Gminy, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców. Przedsięwzięcia dotyczące pomocy społecznej, podejmowane przez Gminę, obejmują zarówno wsparcie materialne, jak i rzeczowe oraz usługi.

Wskazane powyżej zadania wynikają z ustawy o pomocy społecznej, ale także innych aktów prawnych, m.in. ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, a także uchwał Rady Miejskiej. Warto podkreślić, iż za wykonywanie tych zadań odpowiada w znacznej części Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, który w 2018 roku podejmował różnorodne czynności zmierzające do zapewnienia pomocy mieszkańcom.

Jedną z czynności realizowanych w 2018 roku udzielenie wsparcia finansowego, przyznawane osobom i rodzinom, które nie przekroczyły wskazane w poniżej tabeli kryterium dochodowego.

Tabela 8. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych

Podmiot otrzymujący pomoc	Warunek	01.01.2018-30.09.2018 roku	01.10.2018-31.12.2018 roku
Osoba samotnie gospodarująca	Kryterium dochodowe podmiotu	634	701
Osoba w rodzinie		514	528
Rodzina		Dochód nie mógł przekroczyć sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	

Źródło: opracowanie własne.

W związku z tym, iż spełnienie kryterium dochodowego, nie było wystarczającą podstawą do przyznania wsparcia finansowego, należało jeszcze spełnić przesłankę określoną w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej. Po uwzględnieniu kryterium dochodowego oraz powodów zawartych w ustawie, najczęstszymi podstawami do objęcia wsparciem w 2018 roku, oprócz ubóstwa, były:

1. bezrobocie, silnie skorelowane z wyuczoną bezradnością;
2. długotrwała choroba;
3. niepełnosprawność;
4. bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego.

W ramach zadań własnych i zleconych realizowanych przez Gminę ustala się prawo do świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Świadczenia pieniężne mogą polegać m.in. na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, a świadczenia niepieniężne wykonuje się m.in. poprzez organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym, specjalistycznych w miejscu zamieszkania oraz pobyt w domu pomocy społecznej. Pierwszy rodzaj zasiłków stanowią zasiłki stałe, polegające na udzielaniu pomocy dla osób niezdolnych do pracy ze względu na niepełnosprawność lub wiek, którymi objęto w 187 osób. Druga grupa zasiłków to zasiłki celowe, przyznawane w celu zaspokojenia konkretnej potrzeby bytowej. W 2018 roku wypłacono je 715 osobom w rodzinach i przeznaczono je m.in. na zakup żywności, opału i energii elektrycznej. Trzecia kategoria zasiłków dotyczy zasiłków okresowych, wypłacane np. z uwagi na bezrobocie. W ubiegłym roku przyznano je 600 rodzinom z uwagi na bezrobocie, 19 rodzinom ze względu na długotrwałą chorobę, a 55 rodzinom na podstawie niepełnosprawności. Szczegółowy wykaz rodzajów zasiłków wraz z wydatkowaną kwotą ujęto w tabeli.

Tabela 9. Rodzaje zasiłków wraz z wydatkowaną kwotą

Rodzaj zasiłku	Kwota
Zasiłki stałe	1 017 388,62
Zasiłki celowe i okresowe	1 123 806,33

Źródło: opracowanie własne.

W zakresie świadczeń niepieniężnych warto zwrócić uwagę m.in. na pracę socjalną, która obejmuje czynności związane z poprawą funkcjonowania osób i rodzin w środowisku społecznym. W 2018 roku z pracy socjalnej skorzystało 81 rodzin. Należy uwzględnić, iż 215 osób skorzystało z poradnictwa specjalistycznego, dotyczącego usług psychologicznych lub prawnych. Główne działania dotyczące pracy socjalnej były ukierunkowane w szczególności na przywrócenie utraconej lub ograniczonej zdolności samodzielnego funkcjonowania jednostki. Dzięki wykonanym czynnościom mieszkańcy Gminy, korzystający z tej formy wsparcia, otrzymywali informacje w zakresie możliwości kierowania własnym postępowaniem, w sposób umożliwiający zdobycie niezależności podczas zabezpieczenia godnych warunków życia. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy podejmował również inne przedsięwzięcia z zakresu świadczeń niepieniężnych, wśród których należy wymienić pomoc w formie posiłków wydawanych codziennie dla 200 osób w stołówce prowadzonej przez MGOPS w Trzciance, a także dla około 70 osób ze stołówek wiejskich z terenu objętego działalnością Ośrodka. Z pomocy w formie posiłków w szkołach skorzystało 206 dzieci.

Należy również zwrócić uwagę na sfinansowanie w 2018 roku pobytu w domu pomocy społecznej dla 44 mieszkańców, z uwagi na konieczność zagwarantowania im całodobowej opieki, niemożliwej do zapewnienia w domu. Warto także uwzględnić usługi opiekuńcze, którymi w 2018 roku objęto 42 osoby. Poszczególne czynności realizowane w zakresie opieki są zawsze dostosowane do indywidualnych potrzeb podopiecznego, gdyż część mieszkańców wymagała pomocy wyłącznie w czynnościach higieniczno-pielęgnacyjnych, natomiast inne osoby potrzebowały wsparcia także w zakresie zaopatrzenia w żywność lub przygotowywania posiłków. W 2018 roku środki wydatkowane na realizację usług opiekuńczych wyniosły około 360,6 tys. zł. Całkowicie zwolnionych za odpłatność związaną z tymi usługami było 3 podopiecznych.

Innym działaniem Gminy zasługującym na uwagę były przyznawanie i wypłata stypendiów i zasiłków szkolnych. Z pomocy w formie stypendium szkolnego skorzystało 301 uczniów, natomiast z zasiłku szkolnego 15 uczniów. W zakresie realizacji pomocy materialnej dla uczniów w 2018 roku wydatkowano łącznie prawie 201 tys. zł, w tym środki z budżetu Gminy obejmowały kwotę w wysokości w przybliżeniu 40,2 tys. zł.

Ponadto warto także uwzględnić liczne inicjatywy w zakresie organizacji wydarzeń oraz współpracy podejmowanej z innymi instytucjami i organizacjami, wśród których można wymienić:

1. dwa projekty realizowane w 2018 roku. Pierwszy z nich, pn. „Integracja i aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców Gminy Trzcianka”, obejmował przeprowadzenie m.in. warsztatów, kursów zawodowych oraz stażów, dzięki którym uczestnicy mogli podnieść swoje kwalifikacje zawodowe. W projekcie wzięło udział 135 osób. „Poprawa dostępu do usług społecznych w powiecie czarnkowsko-trzcianieckim” to drugi projekt, w ramach którego udzielono usług specjalistycznych z zakresu wsparcia psychologicznego, prawnego i terapeutycznego. Z pomocy w takiej formie skorzystało 40 osób.
2. przygotowywanie tradycyjnych uroczystości świątecznych dla podopiecznych Ośrodka, znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, z uwzględnieniem osób starszych, a także cyklicznych spotkań dla seniorów;
3. współorganizację kolonii, wspólnie z Wielkopolskim Kuratorem Oświaty, dzięki której 13 dzieci wyjechało na wypoczynek do Białego Dunajca.

Podsumowując, istotnym jest wskazanie, iż w 2019 roku Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzciance będzie kontynuował realizację zadań wykonywanych w roku 2018. Ponadto, z uwagi na wzrost potrzeb z zakresu wsparcia osób starszych i niepełnosprawnych, planuje się otwarcie „Klubu Seniora”, w którym mieszkańcy będą mogli wspólnie spędzać czas, a także rozwijać swoje zainteresowania.

Szczegółowy wykaz przedsięwzięć wykonywanych w 2018 roku zawiera sprawozdanie z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Trzciance.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Działalność Gminy w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów i placów. Na terenie Gminy występują 3 kategorie dróg (wojewódzkie, powiatowe, gminne).

W obszarze infrastruktury drogowej Gmina w poprzednich latach, na inwestycje drogowe przeznaczała rocznie średnią kwotę wynoszącą ponad 2,5 mln zł. Niemniej analiza podstawowych parametrów, wskazuje że w porównaniu do podobnych gmin (grupa porównawcza) oraz gmin z obszaru powiatu, województwa i kraju, sytuacja Trzcianki w poprzednich latach była słabsza, przez co poziom realizacji zadań drogowych był niższy niż w pozostałych jednostkach samorządu terytorialnego, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Porównanie parametrów określających wydatki majątkowe na infrastrukturę techniczną (drogi i oświetlenie) oraz określających wydatki bieżące na utrzymanie dróg

	Trzcianka	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Udział wydatków na rozwój infrastruktury technicznej (% wydatków ogółem)	2,5	7,0	7,1	7,7	7,6
Udział wydatków bieżących na transport i łączność (% wydatków ogółem)	0,7	2,0	1,2	2,0	2,1

Zródło: opracowanie własne.

W trakcie 2018 roku kontynuowane były wcześniejsze założenia związane z polityką inwestycyjną w obszarze dróg publicznych. Obejmowały one między innymi ukończenie realizacji zadania zapisanego w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej, które dotyczyło budowy dróg na osiedlach domków jednorodzinnych. Ponadto warto zwrócić uwagę na pozyskanie przez Gminę dotacji na przebudowę drogi w Biernatowie, dzięki czemu budżet został zasilony kwotą blisko 433 tys. zł. Z drugiej strony wartość nakładów inwestycyjnych, zarówno planowanych na początku 2018 roku (1,6 mln zł), jak również wykonanych (2,09 mln zł), była niższa niż we wcześniejszych latach (2,51 mln w 2017 roku).

Na skutek realizacji zapisów uchwały budżetowej, wartość wydatków na inwestycje w infrastrukturę drogową spadła względem poprzedniego roku o 420 tys. zł.

Wykonane wydatki majątkowe pozwoliły na udzielenie 2 dotacji dla samorządu powiatowego oraz zrealizowanie 11 przedsięwzięć w obrębie dróg gminnych, co przedstawiono w ramach poniższego schematu.

DROGI POWIATOWE

- Pomoc finansowa na rozbudowę drogi - budowa chodnika przy drodze powiatowej w miejscowości Łomnica
- Pomoc finansowa na budowę chodnika w miejscowości Biała

DROGI GMINNE

- Budowa jezdni na ul. Różanej w Trzciance
- Wykonanie nawierzchni asfaltowej dróg w Trzciance (ulice: Spółdzielców, Staszica, Słowackiego, Wieleńska, Broniewskiego, Lelewela)
- Budowa placu w Rychliku
- Przebudowa drogi w Smolarni
- Przebudowa drogi w Biernatowie
- Budowa drogi gminnej w centrum wsi Biernatowo
- Budowa chodnika na ul. Akacyjowej
- Budowa chodnika na ul. Broniewskiego
- Budowa jezdni i kanalizacji deszczowej na ul. Reymonta
- Przebudowa dróg wewnętrznych na os. 30 Lecia
- Budowa chodnika przy ul. Stodolnej w Białej

Ponadto w trakcie 2018 roku prowadzono 7 postępowań przetargowych na wybór wykonawców inwestycji drogowych oraz odpowiedzialnych za przebudowy i naprawy dróg, co przedstawiono w poniższej tabeli:

Nazwa	Miesiąc	Wykonawca	Wartość
Profilowanie dróg gminnych	Styczeń	F.H.U. Idalia Jaworska	259.092,49 zł
Przebudowa ul. Różanej w Trzciance	Luty	BaHECo Sp z o.o.	253.011,00 zł
Remont nawierzchni asfaltowych na ulicach Spółdzielców, Staszica, Wieleńskiej i Os. Lelewela	Luty	Zakład Usług Komunalnych Juliusz, Roman Pilarski s.c.	518.008,35 zł
Naprawa dróg gruntowych na terenie gminy Trzcianka	Kwiecień	Szlendak – Baranowski s.c.	939.720,00 zł
Przebudowa drogi na ul. Reymonta w Trzciance	Czerwiec	BaHECo Sp z o.o.	1.993.092,00 zł
Przebudowa drogi w Biernatowie	Czerwiec	BaHECo Sp z o.o.	541.200,00 zł
Utrzymanie zimowe dróg w mieście i gminie	Październik	Kombud Sp. z o.o.	435.900,00 zł

Źródło: opracowanie własne.

Przeprowadzone postępowania miały na celu zapewnienie wykonania zadań własnych związanych organizacją ruchu oraz utrzymaniem dróg gminnych. W ten sposób Gmina realizowała zadania związane zarówno z procesem inwestycyjnym, obejmującym wybudowanie infrastruktury drogowej, jak i zadania bieżące dotyczące wykonywania remontów i dbania o odpowiedni stan infrastruktury drogowej. Pod względem wartości, istotnym bieżącym działaniem gminy, które stanowiło odpowiedź na problemy zgłaszane przez mieszkańców było doziarnianie dróg gruntowych. Na realizację tego zadania wydatkowano blisko 950 tys. zł.

Podobnie jak we wcześniejszych latach, w trakcie 2018 roku Gmina odpowiadała za bieżące utrzymanie czystości i porządku na terenach publicznych. Podstawowe działania w tym obszarze obejmowały zmiatanie i usuwanie odpadów stałych z ulic, parkingów, chodników i przystanków autobusowych. Wykonawca zadania został wybrany w związku z przeprowadzeniem postępowania na odbiór i zagospodarowanie odpadów stałych z terenów administrowanych przez Gminę (część I), a także usługi polegające na utrzymywaniu czystości i porządku terenów publicznych Gminy Trzcianka (część II). Obowiązki były wykonywane przez Kombud Sp. z o.o.

GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan Gminy w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Burmistrza w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Zadaniem związanym ze świadczeniem usług wodociągowo-kanalizacyjnych na terenie Gminy Trzcianka zajmuje się Zakład Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. Mając na uwadze, że spółka komunalna stanowi formę realizacji zadania własnego Gminy, a dodatkowo nadzór nad jej działalnością poprzez radę nadzorczą i jednoosobowe zgromadzenie wspólników sprawuje Burmistrz, zostało to uwzględnione w ramach Raportu.

Należy zwrócić uwagę, że sytuacja w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej charakteryzowała się lepszym poziomem realizacji zadań niż w innych podobnych gminach. Podstawowymi parametrami, które o tym przesądziły było ponadprzeciętne zwodociągowanie i skanalizowanie Gminy, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 11. Porównanie parametrów określających stan gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej na początek 2018 roku

	Trzcianka	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Mieszkańcy korzystający z sieci wodociągowej w ogólnej liczbie mieszkańców (%)	93,6	91,0	92,3	95,5	87,8
Mieszkańcy korzystający z sieci kanalizacyjnej w ogólnej liczbie mieszkańców (%)	76,7	59,7	58,6	56,4	51,6

Źródło: opracowanie własne.

Działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Pierwsze z zadań obejmujące działania podejmowane w 2018 roku dotyczy realizacji planu inwestycyjnego spółki w zakresie infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Inwestycje stanowią odzwierciedlenie przedsięwzięć zapisanych w Wieloletnim Planie Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych na lata 2018-2020. Dokument został przyjęty przez Radę Miejską Trzcianki uchwałą Nr XLV/408/18 na sesji w dniu 28 lutego 2018 roku. Zgodnie z zapisami uchwały konieczność opracowania i uchwalenia planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wiązała się z realizacją przedsięwzięć, których skutki kosztowe i finansowe znajdują odzwierciedlenie w taryfie za dostawę wody i odbiór ścieków.

Łączna wartość nakładów inwestycyjnych przewidzianych w Wieloletnim Planie Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych wynosi niespełna 3,5 mln zł. Przedsiębiorstwo zakłada finansowanie inwestycji wyłącznie ze środków własnych.

Część działań inwestycyjnych w obszarze gospodarki kanalizacyjnej była prowadzona bezpośrednio przez Gminę. Dotyczyły one systemu kanalizacji deszczowej i były związane z realizacją przedsięwzięcia polegającego na budowie jezdni i kanalizacji deszczowej na ul. Reymonta w Trzciance. Zadanie to zostało uwzględnione w ramach opisu podsumowania działań w obszarze infrastruktury drogowej.

Drugi z obszarów dotyczących wykonywania zadań własnych z zakresu gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej obejmował przede wszystkim zarządzanie bieżącymi sprawami, które wynikały ze zmiany przepisów regulujących działalność związaną ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków. Nowelizacja ustawy istotnie zmieniła kompetencje Gminy w zakresie zatwierdzania cen i stawek opłat, o które wnioskuje przedsiębiorstwo wodociągowe.

Tabela 12. Porównanie zmiany stawek taryf za m³ wody i ścieków w Gminie Trzcianka z cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW Bydgoszczy oraz średnimi cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW w Bydgoszczy w innych gminach (ceny brutto)

Grupa Odbiorców	Poprzednia taryfa	Ceny zatwierdzone przez Dyrektora RZGW w Bydgoszczy			Średnie ceny podane przez RZGW w Bydgoszczy
		1-12 miesiąc	13-24 miesiąc	25-36 miesiąc	
	Do 11 czerwca 2018				1-12 miesiąc
Woda (zł / m ³)	3,97	4,03	4,14	4,22	3,76
Ścieki (zł / m ³)	6,66	6,99	7,14	7,32	7,88
Razem (zł / m ³)	10,63	11,02	11,28	11,54	11,64

Zródło: opracowanie własne.

W kwestiach organizacyjno-prawnych, Gmina zajmowała się również nowym regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Niezbędne działania zostały podjęte w wyniku zmiany przepisów regulujących obszar zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Główne prace w tym zakresie polegały na przyjęciu projektu regulaminu i jego przekazaniu do zaopiniowania przez

organ regulacyjny – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy. Następnie po uzyskaniu pozytywnej opinii, na sesji, która odbyła się 14 listopada 2018 roku, Rada Miejska Trzcianki podjęła uchwałę nr LIV/508/18 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Trzcianka. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 19 listopada 2018 roku.

UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Gminie Trzcianka obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą XXVI/208/16 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 25 sierpnia 2016 roku z późniejszymi zmianami.

Stawki obowiązujące w Gminie za gospodarowanie odpadami wynikały z realizacji uchwały V/36/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 12 lutego 2015 roku i zależne były od liczby osób w gospodarstwie domowym i metody zbierania odpadów, co prezentuje poniższa tabela.

Tabela 13. Stawki opłat za odbieranie odpadów komunalnych (zł)

Gospodarstwa domowe	Stawka za odpady selektywne	Stawka na osobę*	Stawka za odpady zmieszane	Stawka na osobę*
jednoosobowe	25,00	25,00	56,00	56,00
dwuosobowe		12,50		28,00
trzyosobowe i więcej	36,00	12,00**		18,67

*stawka opłat za odpady komunalne w przeliczeniu na mieszkańca gospodarstwa domowego

**stawka opłat za odpady komunalne w przeliczeniu na mieszkańca gospodarstwa domowego trzyosobowego

Źródło: opracowanie własne.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące w Gminie, wykazywały znaczące rozróżnienie w zakresie stawki przypadającej na mieszkańca gospodarstwa domowego. Znaczące obciążenie w aspekcie wysokości opłat występowało w gospodarstwach domowych jednoosobowych, gdzie wysokość stawki opłat za wywóz odpadów była aż dwukrotnie wyższa niż w przypadku gospodarstw dwuosobowych.

Dochód z tytułu opłat wniesionych przez mieszkańców w 2018 roku za wywóz odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych wyniósł 2 776 170,52 zł. Dochody 2018 roku powiększyły środki z nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami z roku 2017 o kwotę 120 872,44 zł. Z kolei wydatki poniesione na gospodarkę odpadami, w ramach systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców, wynosiły 2 834 193,58 zł.

Sytuacja tylko pozornie jest korzystna, ponieważ część kosztów przerzucona została na spółkę wywożącą odpady. W rzeczywistości system jest deficytowy.

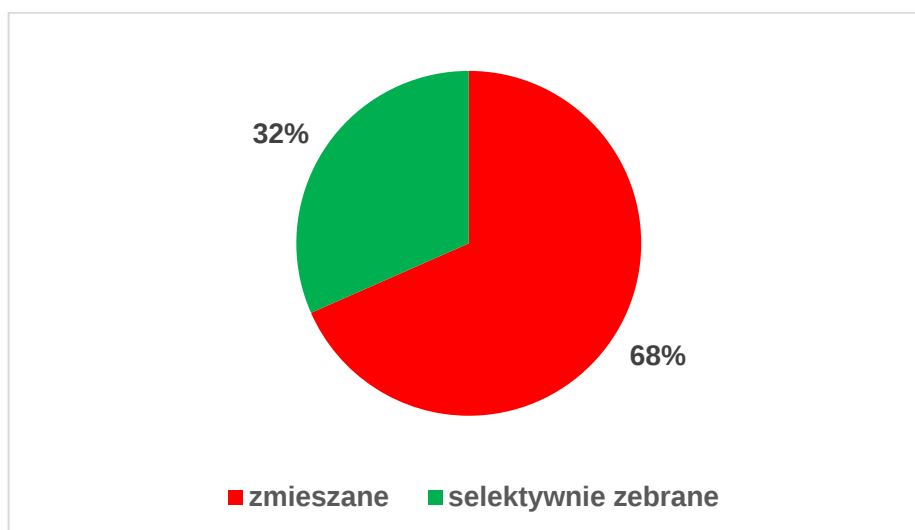
Tabela 14. Wydatki na gospodarkę odpadami oraz oczyszczanie miast i wsi (zł)

Kategoria	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami	2 776 170,52	2 834 193,58
Środki z nadwyżki roku 2017 z opłat za gospodarowanie odpadami	120 872,44	
Różnica	+ 62 848,38	
Oczyszczanie miast i wsi	-	1 067 928,40
Zarządzanie, monitoring i rekultywacja składowiska odpadów komunalnych w Trzciance	-	230 522,76

Źródło: Opracowanie własne.

W Gminie w 2018 roku funkcjonował Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania. W 2018 roku na PSZOK zebrano 800,77 tony odpadów komunalnych.

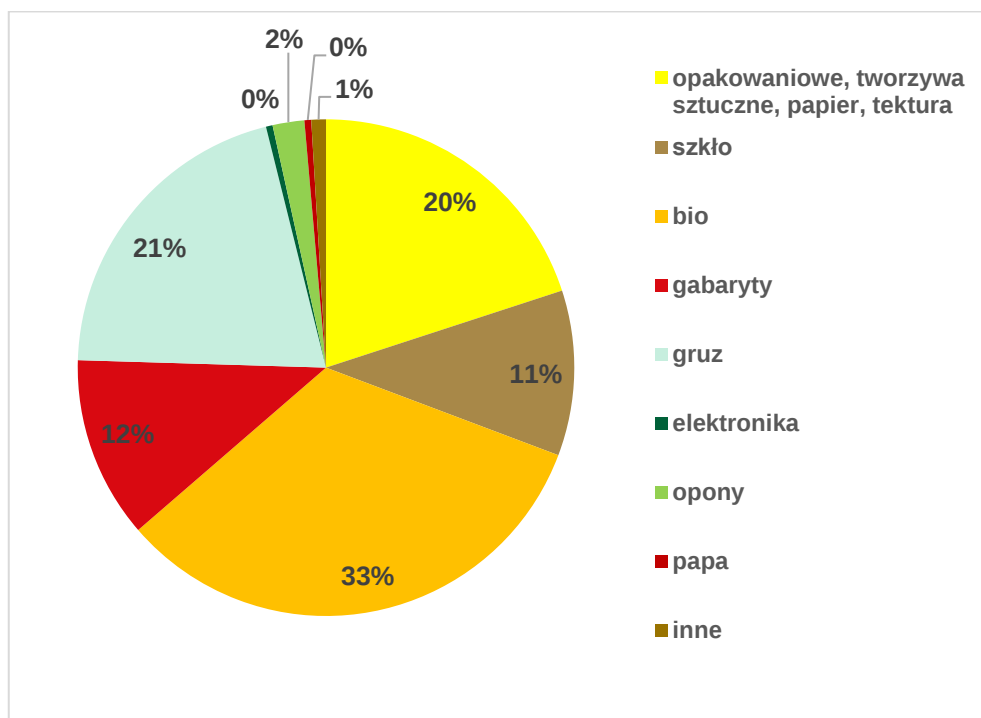
W Gminie z terenów zamieszkałych zostało zebranych i zagospodarowanych 7 188,01 tony odpadów

Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów zebranych z terenów zamieszkałych

Źródło: opracowanie własne.

Z terenów niezamieszkałych zebranych zostało 988,29 tony odpadów komunalnych, w tym 700,73 tony odpadów zmieszanych (70,90 %).

Trzeba również zaznaczyć, iż największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły kolejno odpady ulegające biodegradacji, a więc rozdrobnione gałęzie i krzewy, liście, kwiaty, skoszona trawa, czy obierki z owoców i warzyw, następnie zmieszane odpady opakowaniowe.

Ryc. 2. Udział poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych

Źródło: opracowanie własne.

Stosunkowo wysoki poziom segregacji odpadów komunalnych jest niestety tylko pozorny, opiera się na segregacji „zadeklarowanej”. W rzeczywistości w 2018 roku Gmina nie osiągnęła wymaganych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych (wymagany 30%, osiągnięto 19,2%) oraz odpadów budowlanych (wymagany 50%, osiągnięto 14,78%). Wynika to przede wszystkim z niedostatecznej „jakości” segregacji odpadów w miejscu ich wytwarzania.

Należy wskazać, iż faktyczny poziom segregacji poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, w stosunku do roku poprzedniego zdecydowanie spadł.

UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH

Gmina Trzcianka należy do Związku Miast Polskich. Stowarzyszenie to zrzesza 311 miast, w których mieszka ponad 72% miejskiej ludności kraju. Misją Związku jest wspieranie polskich miast w działaniach na rzecz rozwoju społecznego i gospodarczego oraz upowszechnianie dobrych praktyk nowoczesnego i innowacyjnego zarządzania samorządowymi wspólnotami mieszkańców. Ponadto Gmina należy również do

1. Wielkopolskiego Ośrodka Kształcenia i Studiów Samorządowych;
2. Związku Gmin Wiejskich;
3. Stowarzyszenia Czarnkowsko-Trzcianeckiej Lokalnej Grupy Działania;
4. Nadnoteckiej Grupy Rybackiej;
5. Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów;
6. Uniwersytetu Trzeciego Wieku w Trzciance;
7. Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Nadnoteckich;
8. Hospicjum w Trzciance;

9. Pilskiego Banku Żywności, Odzieży i Sprzętu w Pile.

ORGANIZACJA URZĘDU

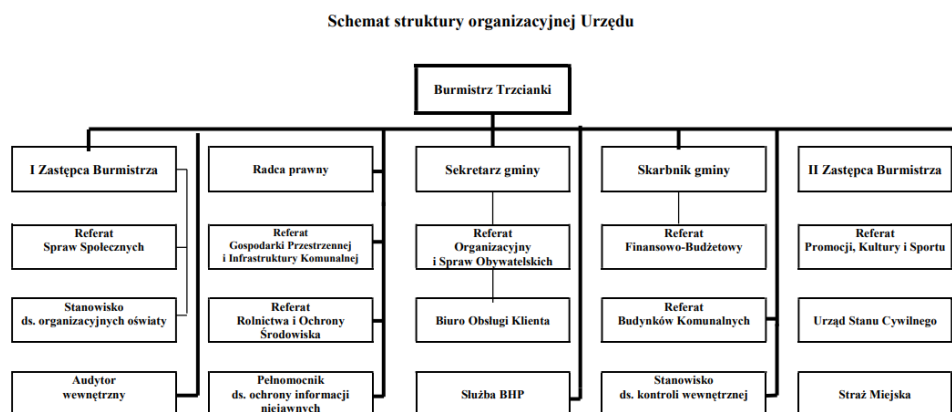
W Gminie Trzcianka w 2018 roku w związku z funkcjonowaniem Urzędu obowiązywały następujące dokumenty:

1. Statut przyjęty uchwałą nr XLIII/275/13 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 11 kwietnia 2013 roku;
2. Regulamin organizacyjny przyjęty zarządzeniem nr 4/18 Burmistrza Trzcianki z dnia 5 stycznia 2018 roku z późniejszymi zmianami;

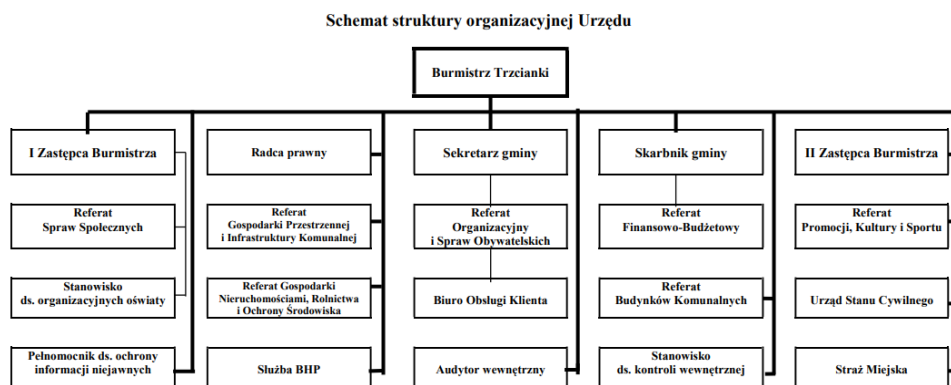
W 2018 roku Regulamin organizacyjny Urzędu został dwukrotnie zaktualizowany. Pierwsza zmiana dokonana została zarządzeniem nr 81/18 Burmistrza Trzcianki z dnia 25 maja 2018 roku. Zmiana ta wynikała z dostosowania regulaminu do zapotrzebowania w zatrudnieniu. W Referacie Spraw Społecznych zmniejszono wymiar zatrudnienia na stanowisku ds. świadczenia wychowawczego o jeden etat, natomiast zwiększono o jeden etat wymiar zatrudnienia na stanowisku pomoc administracyjna, co wynikało z prognozy realizacji zadania „Dobry start”. Kolejna zmiana została wprowadzona zarządzeniem nr 165/18 Burmistrza Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 roku. Aktualizacja opierała się na doprecyzowaniu zadań audytora wewnętrznego, wynikająca ze zlikwidowania stanowiska ds. kontroli wewnętrznej i przejęcia przez audytora wewnętrznego jego zadań.

Z regulaminu organizacyjnego wynika, że wykonywanie zadań Urzędu prowadzone było za pomocą referatów, komórek organizacyjnych oraz samodzielnych stanowisk. Na poniższych schematach przedstawiono strukturę organizacyjną Urzędu oraz jej zmiany przeprowadzone w 2018 roku

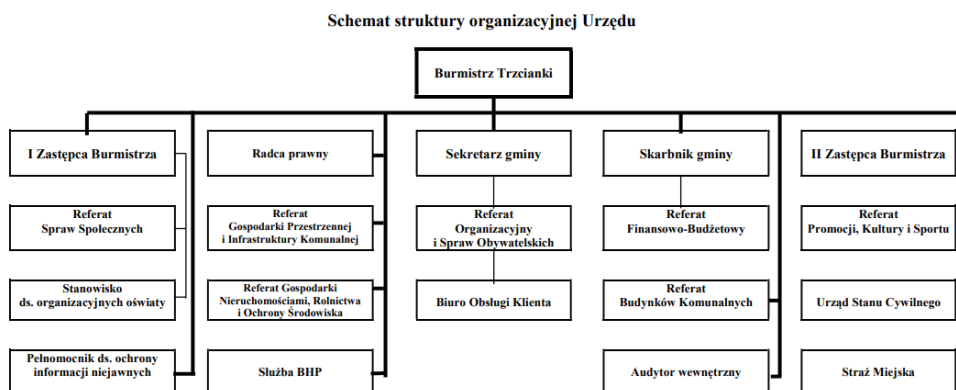
Ryc. 3. Schemat organizacyjny Urzędu – stan na początek 2018 r.



Źródło: Załącznik Nr 6 do Zarządzenia Nr 95/17 Burmistrza Trzcianki z dnia 19 czerwca 2017 r.

Ryc. 4. Schemat organizacyjny Urzędu – zmiana od 1 lutego 2018 r.

Źródło: Załącznik Nr 6 do Zarządzenia Nr 4/18 Burmistrza Trzcianki z dnia 5 stycznia 2018 r.

Ryc. 5. Schemat organizacyjny Urzędu – zmiana od 14 listopada 2018 r.

Źródło: Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 165/18 Burmistrza Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r.

Liczba etatów przypisanych do poszczególnych stanowisk i referatów została usystematyzowana w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 15. Liczba etatów wynikających ze schematu organizacyjnego

Wyszczególnienie	Wymiar zatrudnienia (etat)
Stanowiska kierownicze	
Burmistrz	1
Zastępca burmistrza	2
Sekretarz	1
Skarbnik	1
Zastępca Skarbnika	1
Audytor wewnętrzny	1*
Stanowiska samodzielne	
Radca prawny	1
Stanowisko ds. organizacyjnych oświaty	2
Stanowisko ds. kontroli wewnętrznej	1**
Referaty (komórki organizacyjne)	

Urząd Stanu Cywilnego	3
Straż Miejska	3
Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy	0,5
Biuro Obsługi Klienta	3
Referat Budynków Komunalnych	6
Referat Finansowo-Budżetowy	17
Referat Gospodarki Nieruchomościami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska	17
Referat Gospodarki Przestrzennej i Infrastruktury Komunalnej	10
Referat Organizacyjny i Spraw Obywatelskich	19,625
Referat Promocji, Kultury i Sportu	8
Referat Spraw Społecznych	8

*wymiar etatu przed zmianą regulaminu z dnia 14 listopada 2018 roku wynosił 0,25

**stanowisko zlikwidowane w listopadzie 2018 roku

Źródło: opracowanie własne.

Należy zaznaczyć, iż 28 grudnia 2018 roku został przyjęty, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r. nowy Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego Trzcianki. Zmiana Regulaminu wynikała z konieczności doprecyzowania zadań i kompetencji pracowników Urzędu, szczególnie odnosząc się do działalności I i II zastępcy Burmistrza, a także z konieczności dostosowania liczby etatów w poszczególnych komórkach do natężenia pracy.

W 2018 roku zaszły również niewielkie zmiany w poziomie zatrudnienia. Do pracy przyjęto 18 osób, w tym: w ramach robót publicznych, po odbyciu stażu (zgodnie z porozumieniem zawartym ze starostą czarnkowsko-trzcieńskim) oraz na zastępstwa. Rozwiązano umowy o pracę z dwudziestoma dwoma pracownikami. Średnioroczne zatrudnienie w Urzędzie wyniosło 98 osób.

Tabela 16. Zatrudnienie w Urzędzie Miejskim Trzcianki w 2018 roku

	Ogółem	Kobiety	Mężczyźni
Stan na 1 stycznia 2018 roku			
Pełnozatrudnieni	100	75	25
Zmiany w trakcie roku			
Przyjęci do pracy	18	12	6
Zwolnieni z pracy	22	16	6
Powód zwolnienia	z upływem czasu, na który zostali zatrudnieni (14) w związku z przejściem na emeryturę (3) za porozumieniem stron (2) w drodze wypowiedzenia przez pracodawcę (1) z powodu niezdolności do pracy i rehabilitacji (1) osoby, które otrzymały urlopy wychowawcze (1)		
Stan na 31 grudnia 2018 roku			
Pełnozatrudnieni	96	71	25
Niepełnozatrudnieni	12	9	3

Źródło: Opracowanie własne.

Ważnym elementem w funkcjonowaniu urzędów jest precyzyjnie przedstawiony sposób komunikowania się interesantów z pracownikami poszczególnych referatów. Urząd Miejski Trzcianki prowadzi stronę internetową Gminy, na której publikowane

są aktualności, które powinny leżeć w kwestii zainteresowań mieszkańców. Należy również zaznaczyć, iż występują na stronie Biuletynu Informacji Publicznej karty informacyjne do poszczególnych spraw, które można załatwić w Urzędzie, usystematyzowane tematycznie. Każda sprawa szczegółowo opisuje wymagane dokumenty, wysokość opłat, sposób i miejsce składania dokumentów, jednostkę odpowiedzialną oraz czas rozpatrywania sprawy, a także tryb odwoławczy.

ORGANIZACJA I PROWADZENIE JEDNOSTEK NADZOROWANYCH

Sektor samorządowy jest w Polsce najważniejszym publicznym usługodawcą i inwestorem. Jednostki samorządu terytorialnego coraz częściej powołują spółki, których celem jest wykonanie określonych zadań publicznych. W wielu przypadkach, organy samorządu terytorialnego powołują do realizacji konkretnych przedsięwzięć tzw. spółki celowe. Jest to podmiot ukierunkowany na osiągnięcie założonego i sprecyzowanego celu gospodarczego lub finansowego.

Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

Gmina Trzcianka jest właścicielem dwóch spółek:

1. Trzcianeckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Trzciance;
2. Zakładu Inżynierii Komunalnej w Trzciance.

Ponadto w 2018 roku, Gmina była w posiadaniu:

1. 40% udziałów w kapitale zakładowym Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych i Budowlanych „KOMBUD” – Spółka z o.o. w Trzciance;
2. 17,5% w kapitale zakładowym Miejskiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej „MEC” – Spółka z o.o. w Trzciance.

Trzcianeckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Trzciance Sp. z o.o.

Spółka Trzcianeckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Trzciance Sp. z o.o. działa na mocy Aktu Założycielskiego z dnia 29.12.1997 roku. Gmina Trzcianka posiada 12.353 udziały o łącznej wartości 6.176.500,00 zł. 100 % udziałów znajduje się w posiadaniu Gminy.

Władzami Spółki są:

Tabela 17. Władze Spółki Trzcianeckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego

Zgromadzenie wspólników
Burmistrz Trzcianki - Krzysztof Wojciech Jaworski

Rada nadzorcza
Przewodniczący Rady - Artur Powchowicz
Członek Rady - Przemysław Szymański
Członek Rady - Iwona Moraczyńska-Lilleeng
Zarząd
Prezes Zarządu - Mariusz Piotr Kukuś

Źródło: opracowanie własne.

Funkcje zgromadzenia wspólników pełni jednoosobowo Burmistrz Trzcianki pan Krzysztof Wojciech Jaworski. Organ ten m.in. zatwierdza kierunki rozwoju Spółki oraz rocznych i wieloletnich planów jej działania, rozpatruje i zatwierdza sprawozdania Zarządu, Rady Nadzorczej, bilans oraz rachunek zysków i strat za ubiegły rok, decyduje o przeznaczeniu zysku lub pokryciu strat, decyduje o funduszu rezerwowym oraz innych funduszach spółki, zatwierdza regulamin Spółki oraz powołuje i odwołuje członków Rady Nadzorczej.

Rada Nadzorcza sprawuje stałą kontrolę nad działalnością Spółki we wszystkich gałęziach przedsiębiorstwa. Kadencja Rady Nadzorczej trwa 3 lata. Obecnie przewodniczącym Rady Nadzorczej jest Artur Powchowicz. Do zadań Zarządu należy wykonywanie wszelkich czynności w imieniu spółki, które nie są zastrzeżone do kompetencji innych organów spółki. Kadencja Zarządu Spółki trwa 3 lata. Obecnie Prezesem Zarządu jest Mariusz Piotr Kukuś.

W ramach analizy spółek komunalnych należy zwrócić uwagę na przedmiot wykonywanej przez nią działalności. Przedmiotem działalności Trzcianeckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności jest wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, który stanowi przedmiot przeważającej działalności.

Przedmiot pozostałej działalności stanowi:

1. zarządzanie nieruchomościami wykonywane na zlecenie;
2. kupno i sprzedaż nieruchomości na własny rachunek;
3. rozbiórka i burzenie obiektów budowlanych;
4. przygotowanie terenu pod budowę;
5. roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków mieszkalnych i niemieszkalnych;
6. zakładanie stolarki budowlanej;
7. posadzkarstwo, tapetowanie i oblicowywanie ścian;
8. malowanie i szklenie;
9. wykonywanie pozostałych robót budowlanych, wykończeniowych.

Gmina Trzcianka w 2018 roku na mocy podejmowanych uchwał zdecydowała o podwyższeniu kapitału zakładowego w Spółce. Na mocy uchwały nr XLV/405/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 roku wniesiono aport – nieruchomość zabudowaną położoną przy ul. Mickiewicza 31 o łącznej wartości 570 tys. zł. Wymieniony wkład podzielono na 1.140 udziałów po 500 zł. każdy.

Uchwałą nr XLVI/419/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 22 marca 2018 roku wniesiono do Spółki wkład pieniężny o wartości 1 mln zł. w celu podwyższenia kapitału zakładowego. Wkład podzielono na 2.000 udziałów po 500 zł. każdy. Ponadto, na

mocy tej samej uchwały wyrażono zgodę na wniesienie wkładu pieniężnego w wysokości 600 tys. zł., podzielonego na 1.200 udziałów po 500 zł. każdy, w 2019 roku.

Wykonane w 2018 roku działania nie zmieniły struktury właścicielskiej Spółki, wciąż jedynym udziałowcem jest Gmina Trzcianka.

Analizując Spółkę należy odwołać się do jej kondycji finansowej. W tym celu przeprowadzono analizę wskaźnikową, która ma na celu dostarczenie nam informacji o operacjach gospodarczych, funkcjonowaniu przedsiębiorstwa a przede wszystkim jego kondycji finansowej. Poniższa tabela przedstawia wskaźniki finansowe Spółki.

Tabela 18. Wskaźniki finansowe Spółki Trzcieńskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Trzciance w latach 2017-2018

Wskaźnik	Wskaźnik w 2017	Wskaźnik w 2018	Poziom odniesienia
Rentowność			
Rentowność aktywów	0,06%	0,08%	2% - 6%
Rentowność kapitału własnego	0,30%	0,29%	min. 4%
Rentowność sprzedaży	0,71%	1,11%	min. 3%
Płynność			
Bieżąca płynność	1,04	0,87	1,2 - 2,0
Szybka płynność	1,03	0,86	ok. 1,0
Płynność gotówkowa	0,96	0,79	0,1 - 0,3
Sprawność			
Rotacja należności	19,41	12,17	im niższy tym lepiej
Rotacja zobowiązań	274,72	171,00	im wyższy tym lepiej

Źródło: opracowanie własne.

Wskaźniki rentowności pozwalają ocenić efektywność działania przedsiębiorstwa. Rentowność przedsiębiorstwa w 2018 roku poprawiła się. Wpływ na to miał przede wszystkim wyższy zysk osiągnięty przez Spółkę. Wskaźniki odbiegają od poziomów odniesienia, jednakże należy zauważyć, iż celem spółki komunalnej jest wykonywanie zadań na rzecz zaspokajania potrzeb lokalnej społeczności a nie osiąganie zysków.

Analiza płynności pozwala nam ocenić jaka jest zdolność przedsiębiorstwa do regulowania swoich zobowiązań. Wskaźniki płynności uległy pogorszeniu. Płynność bieżąca i szybka zmniejszyła się, na co wpływ miało głównie znaczne zmniejszenie się środków pieniężnych w kasie i na rachunkach. Obecnie wskaźniki pozostają na stabilnym poziomie, jednak należy zatrzymać trend, aby uniknąć potencjalnych problemów ze spłatą zobowiązań. Poprawie uległ natomiast wskaźnik płynności gotówkowej, choć w tym przypadku Spółka nadal zmaga się z nadpłynnością.

Wskaźniki sprawności informują o efektywności zarządzania posiadanymi aktywami. Poprawił się wskaźnik rotacji należności, obecnie Spółka oczekuje krócej na dopływ gotówki od wierzycieli, co pozytywnie wpływa na płynność Spółki. Pogorszeniu natomiast uległ wskaźnik rotacji zobowiązań, choć należy przyznać, że nadal znajduje się na stabilnym poziomie. Wskaźnik rotacji należności jest niższy od wskaźnika rotacji zobowiązań, co wskazuje na poprawną politykę rozrachunków z dostawcami i odbiorcami.

Zakład Inżynierii Komunalnej w Trzciance

Zakład Inżynierii Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Trzciance powstała w wyniku przekształcenia zakładu budżetowego i utworzenia jednoosobowej spółki Gminy Trzcianka, zgodnie z uchwałami nr XVII/167/99 i XVII/168/99 Rady

Miejskiej Trzcianki z dnia 21.11.1999 roku. Spółka funkcjonuje w oparciu o akt notarialny z dnia 24.04.2001 roku. Gmina Trzcianka jest jedynym udziałowcem w Zakładzie Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Trzciance i posiada 100% udziałów. Kapitał zakładowy wynoszący 41.779.500 zł. dzieli się na 83.559 udziałów po 500 zł. każdy.

Władzami Spółki są:

Tabela 19. Władze Spółki Zakład Inżynierii Komunalnej w Trzciance

Zgromadzenie Wspólników
Burmistrz Trzcianki - Krzysztof Wojciech Jaworski
Rada Nadzorcza
Przewodnicząca Rady - Bożena Niedźwiecka
Zastępca Przewodniczącej Rady - Krzysztof Jacek Oświecimski
Sekretarz - Aleksandra Stasiłowicz
Zarząd
Prezes Zarządu - Grażyna Wiśniewska

Zródło: opracowanie własne.

Funkcję Zgromadzenia Wspólników pełni jednoosobowo Burmistrz Trzcianki – Krzysztof Wojciech Jaworski. Zgromadzenie Wspólników funkcjonuje na podstawie Regulaminu Zgromadzenia Wspólników. Jego zadania i kompetencje to m.in.: rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdań Zarządu, Rady Nadzorczej, bilansu oraz rachunku zysków i strat za ubiegły rok, decydowanie o przeznaczeniu zysku lub pokryciu strat, decydowanie o funduszu rezerwowym oraz innych funduszach spółki.

Rada Nadzorcza funkcjonuje w obecnym składzie od 23.09.2016 roku. Przewodniczącym Rady jest pani Bożena Niedźwiecka. Rada Nadzorcza spracuje kontrolę nad bieżącą działalnością przedsiębiorstwa.

Zarząd w Spółce jest jednoosobowy. Zgodnie z Uchwałą Rady Nadzorczej Nr 13/2016 z 20.05.2016 roku przedłużono kadencję obecnego Prezesa, pani Grażyny Wiśniewskiej na okres kolejnych 5 lat. Zarząd zajmuje się bieżącymi sprawami Spółki, które nie są zastrzeżone dla innych organów.

Przeważającym przedmiotem działalności Spółki jest zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności jest pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody.

Przedmiotem pozostałej działalności przedsiębiorstwa jest:

1. Odprowadzanie i oczyszczanie ścieków;
2. Roboty związane z budową rurociągów przesyłowych i sieci rozdzielczych;
3. Wykonywanie instalacji wodno-kanalizacyjnych;
4. Wykonywanie specjalistycznych robót budowlanych;
5. Wynajem nieruchomości na własny rachunek;
6. Działalność związana z rekultywacją i pozostała działalność związana z gospodarką odpadami;
7. Zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne;
8. Obróbka i usuwanie odpadów innych niż niebezpieczne;
9. Przetwarzanie i unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych.

W 2018 roku nie zaszły istotne zmiany w działalności Spółki. Kapitał zakładowy ani ilość udziałów nie uległa zmianie. Nadal 100% udziałów przedsiębiorstwa znajduje się w posiadaniu Gminy Trzcianka.

Analiza wskaźnikowa pozwoli ocenić kondycję finansową przedsiębiorstwa. Poniższa tabela przedstawia wskaźniki finansowe Spółki.

Tabela 20. Wskaźniki finansowe Spółki Zakład Inżynierii Komunalnej w Trzciance w latach 2017-2018

Wskaźnik	Wskaźnik w 2017	Wskaźnik w 2018	Poziom odniesienia
Rentowność			
Rentowność aktywów	0,03%	0,04%	2% - 6%
Rentowność kapitału własnego	0,03%	0,04%	min. 4%
Rentowność sprzedaży	0,13%	0,18%	min. 3%
Płynność			
Bieżąca płynność	2,91	2,02	1,2 - 2,0
Szybka płynność	2,66	1,88	ok. 1,0
Płynność gotówkowa	1,38	0,88	0,1 - 0,3
Sprawność			
Rotacja należności	45,43	49,46	im niższy tym lepiej
Rotacja zobowiązań	34,12	48,21	im wyższy tym lepiej

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku Spółka poprawiła wskaźniki rentowności, na co wpływ miało osiągnięcie wyższego zysku z działalności w stosunku do roku 2017. Wskaźniki wciąż pozostają na niskim poziomie, jednak jak już wcześniej wspomniano, jej celem jest wypełnianie zadań służących lokalnej społeczności a nie działalność w celu wypracowywania zysków.

Na podstawie analizy płynności należy ocenić, że Spółka zmagą się z nadpłynnością. Jednak w 2018 roku wskaźniki uległy poprawie, a wskaźnik płynności bieżącej znajduje się w przedziale odniesienia. Wskaźniki szybkiej płynności i płynności gotówkowej wciąż są na zbyt wysokim poziomie, co nie jest zjawiskiem pożądanym ponieważ prowadzi to do obniżenia efektywności środków obrotowych oraz ich wykorzystania.

Wskaźnik rotacji należności uległ pogorszeniu. Oznacza to, że Spółka musi dłużej oczekiwać na dopływ gotówki od wierzycieli. Poprawie uległ natomiast wskaźnik rotacji zobowiązań. Spółka powinna dążyć do sytuacji w której wskaźnik rotacji należności będzie niższy od wskaźnika rotacji zobowiązań.



4

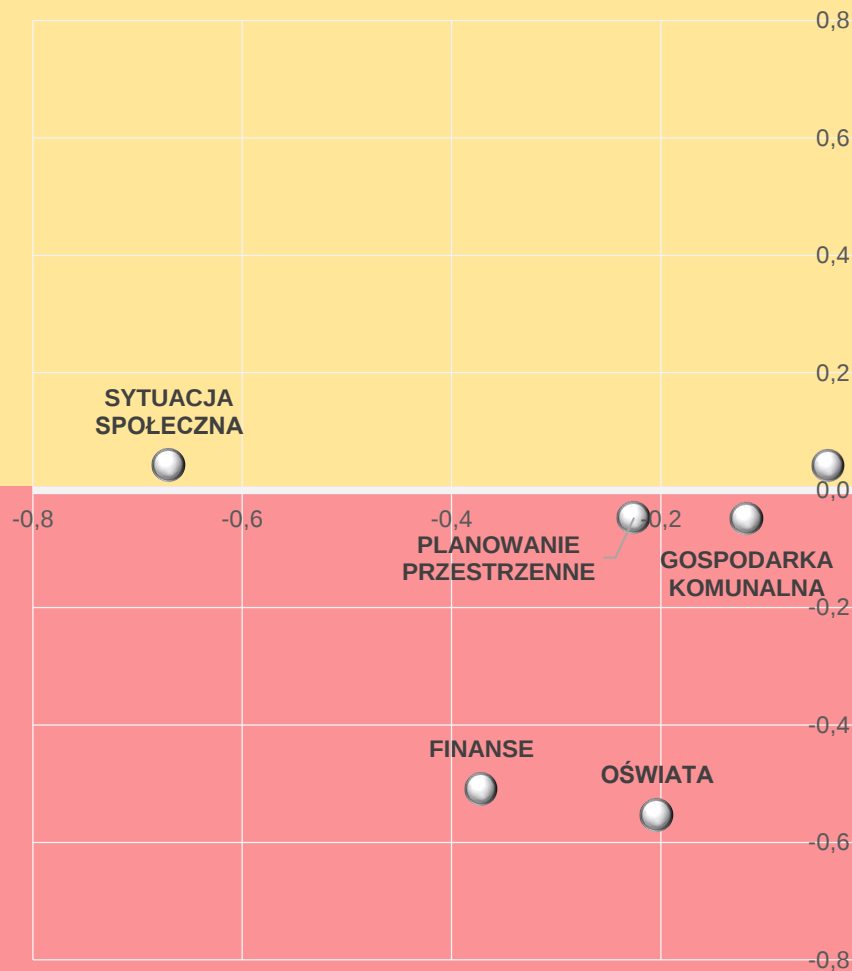
Stan Gminy na koniec
2018 roku

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

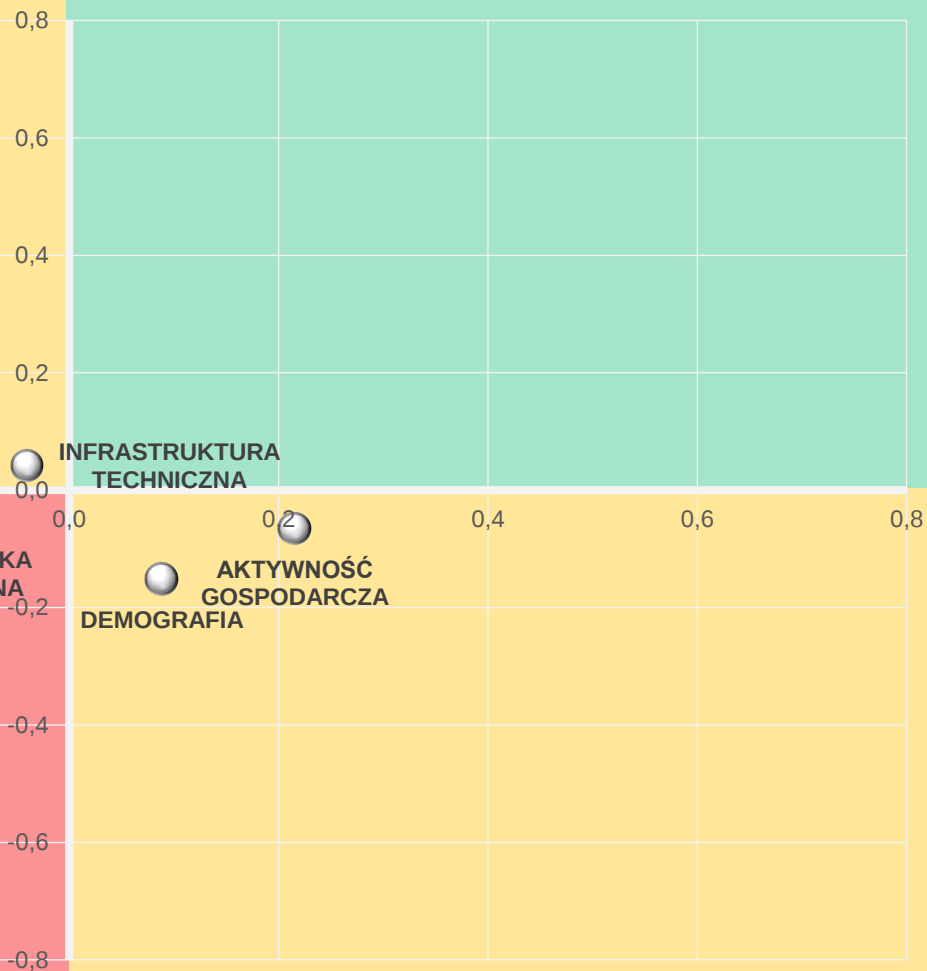


ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Stan Gminy na koniec 2018 roku

Poziom rozwoju gospodarczego w mieście i gminie Trzcianka w 2018 roku pogorszył się względem grupy porównawczej.

Stan Gminy na koniec 2018 jest wynikiem działań podejmowanych w trakcie całego poprzedniego roku. Jednocześnie stanowi on porównanie do sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II Raportu. W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji gminy na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. W przypadku części parametrów oparto się na prognozie danych w stosunku do wartości osiąganych przez grupę porównawczą. Z tego względu niektóre wartości liczbowe mają charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala zatem na ogólną oraz uprawnioną merytorycznie ocenę gminy. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania władz gminnych, ale także z czynników zewnętrznych o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego, wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego. W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji gminy na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem powyższych oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. W tym kontekście ocena sytuacji demograficznej Trzcianki nie zmieniła się w stosunku do stanu sprzed 2018 roku. W perspektywie okresu badania pozytywnie kształtuje się wynik ogólny wskaźnika demografii, choć prognozy rozwoju poszczególnych indeksów demograficznych nadal pozostają niekorzystne. W praktyce oznacza to, że Gmina Trzcianka będzie stopniowo zbliżać się w tym obszarze do wartości przeciętnych i osiąganych w grupie porównawczej. Na koniec 2018 roku liczba ludności Gminy wzrosła, czego powodem była w dużej mierze znaczna przewaga zameldowań na pobyt stały nad wymeldowaniami. Również statystyka urodzeń przewyższała liczbę zgonów, choć różnica ta była stosunkowo niewielka (23 osoby). Niestety, pozostałe wskaźniki demograficzne, takie jak współczynnik dzietności, zastępowalność pokoleń, czy obciążenie demograficzne wskazywały, iż podobnie jak w skali ogólnopolskiej, Gmina Trzcianka zmagą się z nasilającym procesem starzenia się społeczeństwa.

W stosunku do początku 2018 roku pogorszeniu uległy wyniki ogólne wskaźników w dwóch obszarach – kondycji finansowej oraz oświacie. W sferze finansów publicznych, czynnikiem odpowiedzialnym za zmianę tendencji rozwoju wskaźników częstokowych oraz negatywne oddalenie wyniku osiągniętego przez Gminę Trzcianka od wartości przeciętnych był przede wszystkim spadek udziału wydatków majątkowych w ogóle wydatków. W stosunku do początku okresu analizy wartość wskaźnika spadła o 9pp., kształtując się tym samym na poziomie o 6pp. niższym niż średnia w grupie porównawczej. W przypadku obszaru oświaty, głównym źródłem zmiany sytuacji z korzystnej na niekorzystną stał się spadek wartości inwestycji majątkowych ponoszonych w tej dziedzinie o 10pp. w porównaniu do początku 2018 roku. Należy jednak podkreślić, iż niekorzystne ukształtowanie się obu wskaźników na koniec okresu analizy nie jest w tym wypadku zdarzeniem negatywnym, lecz wynika z faktu zakończenia istotnych projektów inwestycyjnych (termomodernizacja obiektów szkolnych) prowadzonych w roku 2017. Spadek dynamiki wydatków majątkowych jest zatem następstwem ukończenia inwestycji.

Na koniec 2018 roku korzystnie ukształtowały się wskaźniki aktywności gospodarczej. O pozytywnej ocenie obszaru aktywności gospodarczej mieszkańców Trzcianki świadczy przede wszystkim bardzo dobra sytuacja na lokalnym rynku pracy. Wyniki wszystkich wskaźników dotyczących bezrobocia kształtują się w Gminie na niższym poziomie niż w grupie porównawczej. Przykładowo udział osób bezrobotnych w ogóle ludności w wieku produkcyjnym jest średnio o połowę niższy niż w podobnych jednostkach samorządu.

Słabiej niż podobne jednostki samorządu terytorialnego, Trzcianka radziła sobie w obszarze infrastruktury technicznej. Przyczyną tego była niższa wartość nakładów na infrastrukturę drogową. Wydatki ponoszone na rozwój infrastruktury związanej z gospodarką komunalną również były nieco niższe niż w podobnych jednostkach samorządu.

Najmniej korzystnie kształtującym się wskaźnikiem w Gminie Trzcianka, podobnie jak na początku 2018 roku, pozostawał indeks opisujący stan sytuacji społecznej. W odniesieniu do grupy porównawczej, Gmina przeznaczała średnio o 43% więcej środków na pomoc społeczną w przeliczeniu na mieszkańca. Podobnie liczba oraz kwota wypłacanych dodatków mieszkaniowych przekraczała przeciętne wartości tych wskaźników w jednostkach o podobnych cechach funkcjonalnych.

Wartości wskaźników ogólnych stanu gospodarki komunalnej oraz zagospodarowania przestrzennego na koniec 2018 roku kształtują się na poziomie bardzo zbliżonym do średnich wartości osiągniętych w grupie porównawczej. Należy jednak zwrócić uwagę na największe zagrożenia z jakimi Gmina może borykać się w nieodległej przyszłości. W przypadku obszaru gospodarki komunalnej jest to większa niż przeciętnie produkcja odpadów zmieszanych w przeliczeniu na mieszkańca. Mieszkańcy Trzcianki wytwarzali o 11% więcej śmieci niż ich sąsiedzi z podobnych gmin. Ponadto, obserwacja danych z lat ubiegłych sugeruje wzrostowe tendencje kształtowania się wskaźnika. W kontekście ładu przestrzennego, największym wyzwaniem w Gminie Trzcianka w najbliższym czasie stanie się proces zwiększania udziału powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania.



Podsumowanie

Raport o stanie Gminy Trzcianka stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w Gminie w 2018 roku. Działania te podejmowane były na przełomie dwóch kadencji.

Na początku dokumentu przedstawiono podstawowe informacje o Gminie i jej władzach, a także o zadaniach i uprawnieniach Burmistrza. Następnie określono sytuację Gminy na początek 2018 roku. Jej stan rozwoju był zbliżony (choć nieco gorszy) od gmin mających podobny charakter i pozycję w strukturze osiedleńczej kraju (w stosunku do grupy porównawczej). Przeprowadzona analiza oraz ocena badanych obszarów wykazała, iż na stan Gminy na początku roku największy wpływ miała dobra sytuacja finansów i oświaty oraz wysoka aktywność gospodarcza. W oświacie wysoka pozycja wynikała z dużych nakładów inwestycyjnych (co jest zjawiskiem jednorazowym). Pewne niedobory występowały natomiast w zakresie planowania przestrzennego (zbyt mała powierzchnia uchwalonych planów) oraz infrastruktury technicznej. Gospodarka odpadami charakteryzowała się niskim poziomem segregacji oraz niską efektywnością, przerzuconą na spółkę wywożącą odpady. Słabą stroną Gminy Trzcianka była przede wszystkim sytuacja społeczna.

W kolejnej części Raportu zaprezentowane zostały działania władz Gminy (przede wszystkim Burmistrza), mające wpływ na stan Gminy na koniec 2018 roku, a przede wszystkim realizacji strategii, planów i programów. W Gminie Trzcianka w 2018 roku obowiązywało 14 dokumentów strategicznych i programowych. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej i ochrony środowiska, następnie planowania przestrzennego i ochrony zdrowia. Spośród podjętych działań, warto podkreślić fakt uchwalenia 4 nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zadania w obszarze pomocy społecznej obejmowały wypłatę zasiłków, świadczeń i dodatków mieszkaniowych, zapewnienie usług opiekuńczych oraz pomoc w zakresie dożywiania. W ramach realizacji zadań oświatowych należy zwrócić uwagę na słabsze, niż w powiecie i województwie wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku. W obszarze infrastruktury drogowej, wartość nakładów inwestycyjnych była mniejsza o 420 tys. zł względem roku 2017. Natomiast w trakcie 2018 roku wzrosły ceny wody i ścieków. W obszarze gospodarki odpadami, udało się utrzymać rentowność systemu, jednak odbyło się to kosztem przedsięwzięcia, które realizowało zadanie związane z odbiorem odpadów z terenów zamieszkałych.

W ostatniej części raportu przedstawiono stan Gminy Trzcianka na koniec 2018 roku. Ze względu na zdecydowanie mniejszy wysiłek inwestycyjny niż w grupie porównawczej (relatywnie mniejsze wydatki majątkowe) znacznie pogorszył się poziom rozwoju w dwóch dotychczas bardzo silnych obszarach: finansach i w oświacie. W pozostałych obszarach poziom rozwoju w trakcie roku 2018 nie uległ istotnej zmianie. Nadal zdecydowanie najsłabszą stroną Trzcianki jest sytuacja społeczna. 2018 rok nie poprawił sytuacji w tej newralgicznej sferze.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Gminy Trzcianka na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednolicenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 21. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartości z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiąganie wysokich wartości tego wskaźnika.
SYTUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.
S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.

S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.
S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m ² .
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Niska wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiąganych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.
F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.

F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.
F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiągnięcie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczania większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.
F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.

GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
GL11	Długotrwale bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwale bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.

O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa.
O7	Pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.
IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.

GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe obciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.
GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			
GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doбором odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwia porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 22. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Gmina Trzcianka została zaklasyfikowana jako gmina miejsko-wiejskie położona w zewnętrznych strefach obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych. Całkowity skład grupy porównawczej Gminy Trzcianka przedstawia tabela poniżej.

Tabela 23. Skład grupy porównawczej Gminy Trzcianka

Gminy miejsko-wiejskie położone w strefach zewnętrznych obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych			
Polkowice	Tuchów	Baranów Sandomierski	Opatówek
Jaworzyna Śląska	Wojnicz	Nowa Dęba	Golina
Strzegom	Żabno	Czechowice-Dziedzice	Ślesin
Głuszyca	Andrychów	Wilamowice	Osieczna
Mieroszów	Gąbin	Blachownia	Rydzyń
Janikowo	Skaryszew	Kłobuck	Nowe Skalmierzyce
Pakość	Zdzieszowice	Pszczyna	Odolanów
Rejowiec	Leśnica	Krzanowice	Raszków
Sulejów	Ujazd	Czerwionka-Leszczyny	Ujście
Dąbrowa Tarnowska	Iwonicz-Zdrój	Ogrodzieniec	Mielno
Stary Sącz	Jedlicze	Kunów	Sianów
Brzeszcze	Rymanów	Wąchock	
Kęty	Nisko	Tolkarnicko	
Radłów	Rudnik nad Sanem	Trzcianka	

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

$\bar{x}_{gp}$ – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie

(poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

Załącznik 2 – Akty prawa miejscowego

Tabela 24. Akty prawa miejscowego Gminy Trzcianka uchwalone w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
25.01.2018	Uchwała nr XLIV/397/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/123/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie nadania nazw ulic na terenie wsi Stobno
25.01.2018	Uchwała nr XLIV/396/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy im. Kazimierzy Iłakowiczówny w Trzciance oraz Trzcianeckiego Domu Kultury w Trzciance
25.01.2018	Uchwała nr XLIV/395/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
25.01.2018	Uchwała nr XLIV/402/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/383/17 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2017 rok
28.02.2018	Uchwała nr XLV/409/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie „Bolesław”
28.02.2018	Uchwała nr XLV/410/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Zygmunt"
28.02.2018	Uchwała nr XLV/411/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Kazimierz"
28.02.2018	Uchwała nr XLV/412/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Dąb Pokoju"
28.02.2018	Uchwała nr XLV/414/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Trzcianka na obszarze wsi Straduń
28.02.2018	Uchwała nr XLV/416/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie podziału gminy Trzcianka na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych
28.02.2018	Uchwała nr XLV/404/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
22.03.2018	Uchwała nr XLVI/423/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Trzcianka w 2018 roku
22.03.2018	Uchwała nr XLVI/424/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie utworzenia na terenie gminy Trzcianka stałych obwodów głosowania, ustalenia ich numerów i granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
22.03.2018	Uchwała nr XLVI/418/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
18.04.2018	Uchwała nr XLVII/436/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/208/16 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Trzcianka
19.04.2018	Uchwała nr XLVII/432/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie dopuszczenia zapłaty należności stanowiących dochody budżetu gminy Trzcianka instrumentem płatniczym, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny
19.04.2018	Uchwała nr XLVII/429/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok

17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/439/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce na terenie gminy Trzcianka*
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/442/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie gminy Trzcianka w 2018 roku
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/443/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Telimena"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/444/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Soplica"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/445/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Tadeusz"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/446/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody - grupy drzew o nazwie "Gerwazy i Protazy"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/447/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Kmicic"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/448/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Wołodyjowski"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/449/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Zagłoba"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/450/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Sobieski"
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/454/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego na terenie gminy Trzcianka w 2018 r.
17.05.2018	Uchwała nr XLVIII/451/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Trzcianka w obrębie geodezyjnym Rychlik
28.06.2018	Uchwała nr L/458/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
28.06.2018	Uchwała nr L/460/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Trzcianka w sprawie nadania statutów sołectwom gminy Trzcianka
28.06.2018	Uchwała nr L/463/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia dla terenu gminy Trzcianka maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych
28.06.2018	Uchwała nr L/464/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli
28.06.2018	Uchwała nr L/466/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego na terenie gminy Trzcianka
28.06.2018	Uchwała nr L/467/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków oraz kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Trzcianka
28.06.2018	Uchwała nr L/468/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych i ustalenia jej przebiegu
28.06.2018	Uchwała nr L/459/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Trzcianka w przedmiocie utworzenia dwóch odrębnych powiatów: powiatu trzcieńskiego i powiatu czarnkowskiego**
30.08.2018	Uchwała nr LI/475/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniu pożarniczym
30.08.2018	Uchwała nr LI/476/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie utworzenia odrębnego obwodu głosowania w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wyborach burmistrza zarządzonych na dzień 21 października 2018 r.

30.08.2018	Uchwała nr LI/477/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/424/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie utworzenia na terenie gminy Trzcianka stałych obwodów głosowania, ustalenia ich numerów i granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
30.08.2018	Uchwała nr LI/478/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/416/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie podziału gminy Trzcianka na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych
30.08.2018	Uchwała nr LI/480/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody o nazwie "Skrzetuski"
30.08.2018	Uchwała nr LI/473/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
27.09.2018	Uchwała nr LII/486/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr L/467/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków oraz kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Trzcianka
27.09.2018	Uchwała nr LII/488/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/424/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie utworzenia na terenie gminy Trzcianka stałych obwodów głosowania, ustalenia ich numerów i granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
27.09.2018	Uchwała nr LII/491/18 Rada Miejska Trzcianka z dnia 27 września 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Trzcianki w północno – zachodnim rejonie jeziora Sarcz
27.09.2018	Uchwała nr LII/490/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 27 września 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Trzcianka w obrębie geodezyjnym Radolin
27.09.2018	Uchwała nr LII/484/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
18.10.2018	Uchwała nr LIII/500/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 18 października 2018 r. w sprawie podziału gminy Trzcianka na jednostki pomocnicze
18.10.2018	Uchwała nr LIII/493/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
14.11.2018	Uchwała nr LIV/503/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Trzcianka na 2019 rok
14.11.2018	Uchwała nr LIV/504/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie nadania statutów sołectwom gminy Trzcianka***
14.11.2018	Uchwała nr LIV/508/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Trzcianka
14.11.2018	Uchwała nr LIV/502/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok
13.12.2018	Uchwała nr II/11/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie górnych stawek opłat za usługę odbierania odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy oraz za usługę opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych
13.12.2018	Uchwała nr II/14/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zniesienia formy ochrony z drzewa uznanego za pomnik przyrody, oznaczonego numerem 581
13.12.2018	Uchwała nr II/15/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/197/16 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Trzcianki oraz wysokości opłat za parkowanie i sposobów ich pobierania
13.12.2018	Uchwała nr II/22/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchylecia uchwały Nr XXXIV/217/12 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie opłaty od posiadania psów pobieranej na terenie gminy Trzcianka

13.12.2018	Uchwała nr II/12/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie gminy Trzcianka***
13.12.2018	Uchwała nr II/21/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia pomocy społecznej w zakresie zadań gminy oraz w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie posiłku oraz w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności
13.12.2018	Uchwała nr II/10/18 Rada Miejska Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok

*Uchwała nr 19/1079/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 22 sierpnia 2018 r. stwierdzająca częściową nieważność uchwały Nr XLVIII/439/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce na terenie gminy Trzcianka

**Rozstrzygnięcie nadzorcze nr KN-I.4131.1.342.2018.7 Wojewoda Wielkopolski z dnia 2 sierpnia 2018 r. orzekające nieważność w zakresie wyrazów: „UWAGA: Udział w konsultacjach z mieszkańcami mogą wziąć wszyscy pełnoletni mieszkańcy gminy Trzcianka” załącznika do uchwały Nr L/459/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Trzcianka w przedmiocie utworzenia dwóch odrębnych powiatów: powiatu trzcianeckiego i powiatu czarnkowskiego

***Rozstrzygnięcie nadzorcze nr KN-I.4131.1.691.2018.7 Wojewoda Wielkopolski z dnia 19 grudnia 2018 r. orzekające nieważność § 6 w zakresie wyrazów „wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami oraz statutem gminy na rzecz innych podmiotów, a w szczególności”, § 10 w zakresie wyrazów „w szczególności”, § 14 ust. 2-5, § 17 zdanie pierwsze w zakresie wyrazów „w szczególności”, § 17 pkt 2 w zakresie wyrazów „oraz kierowanie jej pracą”, § 20 ust. 1 w zakresie wyrazów „i przewodniczy jej obradom”, § 20 ust. 4 w zakresie wyrazów „w szczególności”, § 23 ust. 1 i 2, § 29 ust. 2 pkt 3 i 4, § 41 ust. 1 w zakresie wyrazów „lub dopuścił się czynu dyskwalifikującego go w opinii środowiska” oraz § 44 ust. 2 załączników nr 1-20 uchwały Nr LIV/504/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie nadania statutów sołectwom gminy Trzcianka

****Uchwała nr 1/32/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 stycznia 2019 r. stwierdzająca częściową nieważność uchwały Nr II/12/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy na terenie gminy Trzcianka

Uchwała nr 21/1168/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 25 września 2018 r. stwierdzająca nieważność uchwały Nr LI/479/18 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowych dla podmiotów uprawnionych ze środków budżetu gminy Trzcianka na dofinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska

Źródło: opracowanie własne.