



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 14 lipca 2020 r.

Poz. 5856

### UCHWAŁA NR 15/699/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

postanowień uchwały Nr XVI/147/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w części obejmującej:

- w § 5 ust. 3 wyrażenie: „za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka”,
- w § 6 wyrażenie „za wywóz pojemnika”,
- w § 6 pkt 3 wyrażenie „za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka”.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 czerwca 2020 r., Rada Miejska Trzcianki powołując się na przepisy art. 6k w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 i 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie przepisów art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 8 lipca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z przywołanego w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6k wynika, że rada gminy w drodze uchwały „ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności (...)” (ust. 1 pkt 2). Z kolei, z ust. 3 wynika, że: „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”.

Ponadto w art. 6j ust. 3 ustawodawca postanowił:

„3. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych

do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2

(...)

3e. W przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W § 5 ust. 2 i 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Trzcianki postanowiła, że:

„§ 5.2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty, określonej w ust. 3.

3. Stawka opłaty za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka wynosi: (...).

Natomiast w § 6 uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty podwyższonej:

§ 6. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawki miesięcznej, określonej w § 2 i dwukrotności stawki opłaty za wywóz pojemnika, zgodnie z § 5 ust. 3 tj.:

(...)

3) stawka opłaty za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka wynosi: (...).”.

Organ stanowiący Gminy Trzcianka określił sposób obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonymi przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast stawka opłaty została ustalona sprzecznie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada ustaliła bowiem „stawkę opłaty za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka”, podczas gdy z brzmienia przywołanego przepisu ustawowego wynika, że rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

Ustalenie stawki opłaty za jednokrotny wywóz pojemnika lub worka oznacza uzależnienie opłaty od liczby wywozów i jest sprzeczne z cytowanymi przepisami art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium wskazuje również na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 września 2018 r. (sygn. akt II FSK 2307/18), w którym Sąd uznał za niedopuszczalne uzależnienie opłaty od liczby pojemników z odpadami komunalnymi opróżnionymi w danym miesiącu. Sąd wskazał, że "uregulowanie uzależniające wysokość opłaty od opróżnienia danego pojemnika stanowi w istocie wprowadzenie kolejnego elementu do normy, jaką należy konstruować na podstawie ww. przepisów [art. 6j ust. 3 u.c.p.g.] - i to takiego elementu, który przekracza ustawowe upoważnienie do kreowania aktu prawa miejscowego".

W badanej uchwale za taki kolejny element należy, zdaniem Kolegium, uznać liczbę wywozów pojemników lub worków w danym miesiącu.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, iż uchwała we wskazanym zakresie w sposób istotny narusza przepisy art. 6k ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby, w ramach prowadzonej działalności informacyjno-instruktażowej zwraca uwagę, że stosownie do przepisu art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz obowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał objętych zakresem nadzoru Izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Uchwała Nr XVI/147/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, doręczona została do Izby w dniu 10 czerwca 2020 r., a zatem ze znacznym przekroczeniem ustawowego terminu.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.