



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 lipca 2020 r.

Poz. 6099

UCHWAŁA NR 17/757/2020

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVI/148/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej w załączniku do uchwały w części F2 „Pojemniki na odpady komunalne”:

- 1) kolumnę nr 3 pn. „Liczba wywozu w miesiącu**”,
- 2) w kolumnie nr 5 pn. „Kwota opłaty” wyrażenie w nawiasie „x3”,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 lipca 2020 r., Rada Miejska Trzcianki powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania uchwały na dzień 22 lipca 2020 r.

Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego

i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W załączniku do uchwały stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części F2 ustalono sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości niezamieszkałych. Z powyższego wyliczenia wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami stanowi iloczyn liczby pojemników, liczby wywozu w miesiącu oraz stawki za pojemnik.

Stosownie do postanowień art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Z powyższego wynika, że Rada Miejska Trzcianki ustalając sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi we wzorze deklaracji uzależniła jej wysokość nie tylko od liczby pojemników oraz stawki opłaty, ale również od liczby wywozu w miesiącu, tj. niezgodnie z postanowieniami art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności postanowień załącznika do badanej uchwały w zakresie: w części F2 „Pojemniki na odpady komunalne” kolumny 3 „Liczba wywozu w miesiącu**” oraz w kolumnie 5 wyrażenia w nawiasie „x3”.

Kolegium Izby wskazuje także, iż przedmiotowa uchwała nie wypełnia w całości dyspozycji wynikającej z postanowień art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W § 1 ust. 2, 3 i 4 uchwały określono sposób przysyłania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone, natomiast zaniechano określenia ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, co jest wymagane w przepisie art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W ocenie Kolegium Izby zaniechanie określenia formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne stanowi naruszenie przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jednocześnie stwierdziło, że naruszenie to ma charakter nieistotny.

Mimo że w części D.2 wzoru deklaracji zatytułowanej „Oświadczam, że nieruchomość wskazana w części D.3 jest nieruchomością zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodzinny, wyposażoną

w przydomowy kompostownik i kompostowane są w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne:” – jest możliwość zaznaczenia informacji czy nieruchomość jest wyposażona w kompostownik, w którym są kompostowane bioodpady lub też nie jest wyposażona w przydomowy kompostownik, to wzór deklaracji nie przewiduje możliwości zadeklarowania przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi opłaty z uwzględnieniem obligatoryjnego częściowego zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów w kompostowniku przydomowym wynikającego z przepisu art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Miejska Trzcianki winna na najbliższej sesji uzupełnić treść uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości o określenie formatu elektronicznego i układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz możliwość zadeklarowania przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi obligatoryjnego częściowego zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby, w ramach prowadzonej działalności informacyjno-instruktażowej zwraca uwagę, że stosownie do przepisu art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz obowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał objętych zakresem nadzoru Izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Uchwała Nr XVI/148/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, doręczona została do Izby w dniu 1 lipca 2020 r., a zatem ze znacznym przekroczeniem ustawowego terminu.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.