



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 grudnia 2019 r.

Poz. 10761

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.509.2019.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 11 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 ust. 3 załącznika do uchwały nr XV/137/19 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XV/137/19 Rady Miejskiej Trzcianki w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta na sesji w dniu 30 października 2019 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), zwanej dalej „ustawą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 12 listopada 2019 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Uchwałą nr XV/137/19 z dnia 30 października 2019 r. Rada Miejska Trzcianki uchwaliła „Szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi” stanowiący załącznik do ocenianej uchwały, zwany dalej „załącznikiem”.

Podstawą prawną podjęcia uchwały są przepisy art. 6r ust. 3-3d ustawy, które upoważniają radę gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 3 ust. 3 załącznika zapisano: „Gromadzone na kompostownikach bioodpady należy zbierać zgodnie z zachowaniem sztuki ogrodniczej w sposób nie powodujący uciążliwości dla środowiska oraz dla nieruchomości sąsiednich (nieprzyjemny zapach, siedliska owadów i gryzoni)”.

Organ nadzoru wskazuje, że kwestie dotyczące stosunków sąsiedzkich zostały uregulowane w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145). W myśl art. 144 Kodeksu cywilnego właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymywać się od działań, które zakłócałyby korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. W wyroku WSA w Szczecinie z dnia 18 kwietnia 2013 r. (sygn. akt II SA/Sz 238/13) stwierdzono, że przepis art. 4 ust. 2 ustawy nie upoważnił gminy do wkraczania w stosunki sąsiedzkie i związane z nim obowiązki cywilne. W ocenie organu nadzoru powyższe stanowisko zachowuje aktualność również w odniesieniu do uchwały podejmowanej przez radę gminy na podstawie art. 6r ustawy – tym samym zapis § 3 ust. 3 załącznika wykracza poza delegację ustawową oraz narusza prawo w stopniu istotnym.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Łukasz Mikołajczyk

(dokument podpisany elektronicznie)