

Uchwała Nr 31/1414/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVII/293/20 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 5 listopada 2020 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/274/20 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 10 września 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej zapisy zawarte w:

- § 1 pkt 2,
- części wstępnej deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, w części „Termin składania deklaracji” pkt 3,
- pkt 1 objaśnień do deklaracji,

z powodu naruszenia przepisu art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020 r. poz. 1439).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2020 r., Rada Miejska Trzcianki, powołując się na przepisy art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik nr 1 do uchwały).

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na 9 grudnia 2020 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że jej postanowienia są sprzeczne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dniu podejmowania uchwały.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Wprowadzona w życie przedmiotową uchwałą deklaracja dotyczy wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz z terenu nieruchomości stanowiących w części nieruchomość zamieszkałą, a w części nieruchomość niezamieszkałą.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany treści § 1 uchwały Nr XXV/274/20 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 10 września 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości poprzez dodanie punktu 3 dotyczącego terminu składania deklaracji w brzmieniu:

„3) do 10 stycznia – na dany rok kalendarzowy”.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (art. 6m ust. 1),
- w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana (art. 6 ust. 2),
- właściciel nieruchomości ma prawo do złożenia nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia (art. 6m ust. 5 pkt 1).

Z powyższego wynika, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje trzy wyżej wymienione terminy złożenia deklaracji. Ustalenie przez Radę Miejską Trzcianki nowego terminu złożenia deklaracji, tj. do 10 dnia – na dany rok kalendarzowy wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, iż uchwała we wskazanym zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Ponadto w § 3 przedmiotowej uchwały został zawarty zapis o treści: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z wyjątkiem § 1 pkt 1, 3 i 4, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.*”. Z treści postanowień przedmiotowej uchwały wynika, że uchwała nie przewiduje zapisów w § 1 pkt 4. Powyższe wskazuje na brak spójności zapisów uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.