

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY TRZCIANKA
ZA ROK 2015**

Opracowała: Joanna Maćkowiak – referent

Trzcianka, dnia 29.04.2016r.

1. WSTĘP

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie z dniem 13 września 1996 roku, nałożyła na samorządy niskiego szczebla szereg zadań związanych z gospodarką odpadami. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 wyżej wymienionej ustawy gmina „dokonuje corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.”

Powyższa ustawa reguluje zasady funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, między innymi:

- zadania gmin,
- obowiązki właścicieli nieruchomości,
- warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów,
- warunki udzielenia zezwoleń podmiotom odbierającym odpady,
- warunki zagospodarowania odpadów.

Od lipca 2013 roku gminy, w wyniku nowelizacji cytowanej powyżej ustawy, stały się właścicielami odpadów komunalnych. W związku z powyższymi zmianami właściele nieruchomości zamieszkałych obowiązani są do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast właściele nieruchomości niezamieszkałych do podpisania umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotem odbierającym odpady.

Zgodnie ze stanem na dzień 31.12.2015r. Gmina Trzcianka liczyła 24 262 mieszkańców.

2. MOŻLIWOŚCI TECHNICZNE I ORGANIZACYJNE GMINY TRZCIANKA W ZAKRESIE GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Decyzją Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DSR-II-2.7241.1.1.2014 z dnia 22 kwietnia 2014 roku składowisko odpadów komunalnych w Trzciance zostało przeznaczone do zamknięcia. Jednocześnie zawarto w niej warunki przeprowadzenia rekultywacji terenu.

W wyniku zamknięcia składowiska odpadów komunalnych w Trzciance, zagospodarowaniem odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości, zajmują się podmioty wykonujące działalność w tym zakresie.

W wyniku rozstrzygnięcia przetargu nieograniczonego w dniu 12.05.2014 r. została zawarta umowa Nr RPI.272.14.2014.JS pomiędzy Gminą Trzcianka, a firmą KOMBUD Sp. z o.o. na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie

gminy Trzcianka, na okres od 12 maja 2014 roku do 31 grudnia 2015 roku.

Wykonawca za realizację zadań określonych w umowie otrzymywał miesięczne wynagrodzenie w kwocie 197 000,00 złotych brutto.

Odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych przekazywane były do poniższych instalacji:

- 1) **Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych – Składowisko Odpadów w Kłodzie**, Kłoda, 64-980 Szydłowo; Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko Sp. z o.o., ul. Kusocińskiego 1, 64-920 Piła;
- 2) Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych – Spółka Wodno – Ściekowa GWDA Sp. z o.o, ul. Na Leszkowie 4, 64-920 Piła;

Ponadto, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gromadzone w sposób selektywny odpady komunalne przekazywane były do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów. Hierarchia postępowania z odpadami określona została w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

3. WYKAZ UCHWAŁ PODJĘTYCH W SPRAWIE URUCHOMIENIA NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY TRZCIANKA

Z dniem 1 lipca 2013 roku weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednym z obowiązków gmin było podjęcie uchwał, które stanowią akty prawa miejscowego. W 2013 roku podjęto wymagane uchwały. W wyniku analizy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Trzcianka dokonano zmian uchwał podjętych w 2014 i 2015 roku.

Uchwała Nr V/35/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/263/13 Rady Miejskiej Trzcianki w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Trzcianka”. Wykonanie uchwały realizowane jest poprzez:

- 1) regularne kontrole nieruchomości przez Straż Miejską w zakresie prawidłowości gromadzenia i pozbywania się nieczystości stałych oraz ciekłych, a także kontrole w zakresie wywiązywania się z obowiązków właścicieli zwierząt domowych i gospodarskich;
- 2) systematyczne dostosowywanie ilości koszy ulicznych przy drogach, w parkach i skwerach

do potrzeb mieszkańców;

- 3) prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. W związku z powyższym uzyskane zostały poziomy odzysku, recyklingu i ograniczenia poziomu składowania odpadów;
- 4) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców gminy Trzcianka z określoną w zmienionym regulaminie częstotliwością w zależności od frakcji; zgodnie z regulaminem mieszkańcy gminy Trzcianka gromadzą szkło w workach i pojemnikach koloru zielonego.

Uchwała Nr V/36/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Wykonanie uchwały realizowane jest poprzez pobieranie od mieszkańców gminy Trzcianka opłaty za odpady w wysokości:

- 25 zł – za odpady gromadzone i odbierane w sposób selektywny od gospodarstwa jednoosobowego i dwuosobowego,
- 36 zł – za odpady gromadzone i odbierane w sposób selektywny od gospodarstwa trzyosobowego i więcej,
- 56 zł – za odpady gromadzone i odbierane w sposób nieselektywny.

Uchwała Nr V/37/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wykonanie uchwały zrealizowane poprzez stosowanie określonych w niniejszej uchwale zasad postępowania z odpadami komunalnymi wytworzonymi na terenach nieruchomości zamieszkałych. Podstawową zmianą jest umożliwienie mieszkańcom zabudowy jednorodzinnej gromadzenia wszystkich odpadów selektywnie zebranych w workach lub pojemnikach.

Uchwała Nr XII/91/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 17 września 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości. Wykonanie uchwały zrealizowane poprzez stosowanie określonego w niniejszej uchwale wzoru deklaracji. Zmiana wzoru deklaracji wynikała z konieczności dostosowania jej zapisów do znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

4. OPŁATY ZA ODBIÓR ODPADÓW

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały uregulowane w w uchwale Nr V/36/15 Rady Miejskiej Trzcianki z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Rada Miejska Trzcianki ustaliła dwa sposoby gospodarowania odpadami przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych:

- 1) gospodarowanie odpadami w sposób selektywny – stawka uzależniona jest od ilości osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego:
 - do dwóch osób – 25.00 zł miesięcznie,
 - powyżej dwóch osób – 36,00 zł miesięcznie;
- 2) gospodarowanie odpadami w sposób nieselektywny – stawka 56,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego.

Wg stanu na 1 stycznia 2015 roku zaległości w opłacie wynosiły: 336.409,86 zł, a nadpłata 15.051,57 zł.

Rozliczenie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2015

Saldo początkowe (zaległości minus nadpłaty)	Przypisy minus odpisy	Należności	Dochody otrzymane	Saldo końcowe (zaległości minus nadpłaty)	W tym nadpłaty	W tym zaległości
321 358,29 zł	2 832 426,40 zł	3 153 784,69 zł	2 767 732,24 zł	386 052,45 zł	14.885,34	400.937,79

W kwocie 2.767.732,24 zł wpłaty zaległe (czyli dotyczące lat 2013-2014) to kwota 119.577,85 zł.

Wyliczenie wskaźnika ściągłości od 1 lipca 2013

Rok	Przypisy minus odpisy	Dochody otrzymane	Saldo końcowe	Ściągłość
2013	1 592 796,00 zł	1 441 241,76 zł	151 554,24 zł	90,49%
2014	2 958 854,50 zł	2 789 050,45 zł	169 804,05 zł	94,26%
2015	2 832 426,40 zł	2 767 732,24 zł	64 694,16 zł	97,72%
Razem	7 384 076,90 zł	6 998 024,45 zł	386 052,45 zł	94,77%

Z powyższego zestawienia wynika, że ściągальność opłaty systematycznie wzrasta. Powyższe jest wynikiem podejmowanych czynności windykacyjnych- systematycznie wystawiane są upomnienia, a w przypadku braku wpłaty – tytuły wykonawcze. W 2015 roku pobrano 1.555,45 zł odsetek za zwłokę oraz 5.883,20 zł kosztów upomnienia.

Rok 2015	x
Liczba upomnień	700
Liczba tytułów wykonawczych	60

W 2015 roku wydano jedną decyzję w sprawie umorzenia zaległości na kwotę 641,50 zł i cztery decyzje w sprawie rozłożenia zaległości na raty.

5. ZASADY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Trzcianka zostały objęte od 1 lipca 2013 roku nieruchomości zamieszkałe. Nieruchomości niezamieszkałe, a więc miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej, są zobowiązane do podpisania umowy z podmiotem odbierającym odpady komunalne. Podmioty te wpisane są do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Trzcianki.

W zabudowie jednorodzinnej oraz na terenie wsi odpady komunalne zbierane są w sposób selektywny w systemie u źródła i gromadzone są w pojemnikach lub workach oznaczonych odpowiednimi kolorami, w stosunku do każdego rodzaju odpadu zbieranego selektywnie:

- 1) pojemniki lub worki w kolorze żółtym - odpady opakowaniowe, tj. papier i tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal;
- 2) pojemniki lub worki w kolorze białym lub zielonym - szkło (białe i kolorowe); - oraz brązowy pojemnik - na odpady biodegradowalne.

W zabudowie wielorodzinnej selektywna zbiórka odpadów prowadzona jest w systemie pojemnikowym - odpady komunalne zbierane w sposób selektywny gromadzone są w pojemnikach oznaczonych odpowiednimi kolorami, w stosunku do każdego rodzaju odpadu zbieranego selektywnie:

- 1) pojemnik żółty - na odpady opakowaniowe, tj. papier i tektura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal;

- 2) pojemnik biały lub zielony typu IGLO- na szkło białe i kolorowe;
- 3) pojemnik brązowy - na odpady biodegradowalne.

Ponadto na terenie dawnego składowiska odpadów komunalnych w Trzciance przy ul. Wieleńskiej funkcjonuje punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, gdzie przyjmuje się każdą ilość oraz każdy rodzaj odpadów zbieranych w sposób selektywny na nieruchomościach zamieszkałych: papier i tektura, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony. Godziny otwarcia punktu: od poniedziałku do piątku 9:00 - 17:00, a w soboty 9:00 – 14:00.

6. EDUKACJA EKOLOGICZNA

W ramach edukacji ekologicznej, gmina Trzcianka rozprowadziła wśród mieszkańców ulotki informacyjne oraz naklejki na pojemniki z wytycznymi dotyczącymi segregacji odpadów komunalnych.

Wszystkie informacje dotyczące funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi są udostępnione mieszkańcom na stronie internetowej www.eko.trzcianka.pl

W listopadzie 2015 roku w ramach edukacji ekologicznej zorganizowano konkurs wiedzy „Śmieci segregujesz Ziemię ratujesz.” Konkurs kierowany był do uczniów klas IV-VI szkół podstawowych z terenu gminy Trzcianka.

7. KOSZTY ZWIĄZANE Z ODBIOREM I ZAGOSPODAROWANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Tabela znajdująca się poniżej przedstawia wydatki na finansowanie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nazwa wydatku	kwota
Koszty administracyjne	161 055,54 zł
Nagrody konkursowe	778,62 zł
Zakup pojemników do zbiórki odpadów	19 864,50 zł
Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych	2 364 000,00 zł
RAZEM	2 545 698,66 zł

Do kosztów administracyjnych w roku 2015 zaliczono m.in.:

- wynagrodzenia pracowników i pochodne;
- badania okresowe pracowników;
- delegacje;
- zakup materiałów biurowych i wyposażenia;
- opłaty za wodę, energię ciepłą i energię elektryczną oraz odpady komunalne;
- usługi pocztowe;
- obsługa bankowa.

Łączne koszty obsługi administracyjnej wyniosły 161 055,54 zł.

Koszty związane z zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych związane są z umową Nr RPI.272.14.2014.JS zawartą pomiędzy Gminą Trzcianka, a firmą KOMBUD Sp. z o.o. na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Trzcianka. Łączna kwota jaką przeznaczono na realizację powyższego zadania w skali roku wynosi 2 364 000,00 zł.

Na powyższe koszty składa się także zakup pojemników na odpady segregowane. W roku 2015 zakupiono 170 pojemników o pojemności 240 litrów w kolorze żółtym, przeznaczonych na odpady opakowaniowe. Na zrealizowanie powyższego zadania przeznaczono 19 864,50 zł.

W związku z zapisem art. 6r. ust 1aa, ust 2 i ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Środki niewykorzystane w roku 2015 w kwocie 222 034,00 zł (po zaokrągleniu) zostały przeznaczone do wykorzystania w roku 2016 na poniższe zadania:

- 1) 2 034,00 zł na druk ulotek i nalepek o zasadach prawidłowej segregacji (edukacja ekologiczna);
- 2) 5 000,00 zł na zakup pojemników do zbierania odpadów z nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych;
- 3) 15 000,00 zł na usuwanie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania – likwidacja dzikich wysypisk;
- 4) 200 000,00 zł na rekultywację składowiska.

8. ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH ZEBRANYCH NA TERENIE GMINY TRZCIANKA

Tabela znajdująca się poniżej przedstawia ilość odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy Trzcianka.

Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4790,0
Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	15,4
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	118,6
Gruz ceglany	14,0
Inne niewymienione odpady	7,8
Inne odpady nieulegające biodegradacji	490,7
Odpady wielkogabarytowe	98,1
Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.	18,2
Inne niewymienione odpady	23,2
Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	193,4
Opakowania z tworzyw sztucznych	389,5
Szkło	13,1
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	7,2
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	8,4
Opakowania ze szkła	303,6

Poniższa tabela przedstawia odpady komunalne ulegające biodegradacji.

Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg]
Odpady ulegające biodegradacji	625,4
Opakowania z tektury i papieru	5,9
Opakowania z tektury i papieru	62,5

Łączna ilość odpadów komunalnych odebrana z terenu gminy Trzcianka wynosi 7 185 Mg.

9. PODSUMOWANIE

Jednym z głównych celów znowelizowanego systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest osiągnięcie we wskazanym terminie odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska oraz zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie.

Gminy są zobowiązane do osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2020 roku odpowiednich poziomów.

	2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Papier, metal, tworzywo sztuczne, szkło	14	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez gminę Trzcianka	17,5	17,7	22,6	33,5	-	-	-	-	-

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady rozbiórkowe i budowlane	30	36	38	40	42	45	50	65	75
Poziom osiągnięty przez gminę Trzcianka	100	46	77,4	70,6	-	-	-	-	-

Natomiast do 16 lipca 2020 roku gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r.	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez gminę Trzcianka	76,8	34,8	0,8	3,4	-	-	-	-	-

Po dokonaniu analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Trzcianka w roku 2015 należy przyjąć, iż nowy system przynosi zamierzone efekty. Gmina Trzcianka wywiązuje się z obowiązku ustawowego osiągając wymagane poziomy recyklingu i odzysku. Priorytetowym celem gminy jest zwiększanie świadomości mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, prowadzące do ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów oraz odpowiedniego sortowania odpadów komunalnych..