

Uchwała Nr
Rady Miejskiej Trzcianki
z dnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej projektu Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego

Na podstawie art 38b ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022r. poz. 503) i art. 89 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz. 559 ze zm.) Rada Miejska Trzcianki, uchwała co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego dotyczącego terenu Gminy Trzcianka z uzasadnieniem, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Trzcianki.

§ 3. Uchwała obowiązuje od dnia podjęcia.

Opinia w sprawie projektu Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego dotyczącego terenu Gminy Trzcianka

Marszałek Województwa Wielkopolskiego przekazał wraz z pismem z dnia 6 czerwca 2022 r. nr DAP.42.14/2022 do zaopiniowania Radzie Miejskiej Trzcianki projekt Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego.

Zgodnie z art. 38b ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt audytu krajobrazowego województwa opiniuje rada gminy w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentu. Brak zajęcia stanowiska w wyznaczonym terminie uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii.

Wyniki audytu mają wpływ, m.in. na ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt planu miejscowego podlega uzgodnieniu z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia wyników audytu krajobrazowego. W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uwzględnia się kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego. Uchwalane przez radę gminy miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego określają, m.in. prawne przeznaczenie terenów oraz zawierają ustalenia co do formy architektonicznej realizowanych inwestycji.

Ustalenia Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego będą zatem miały znaczenie dla przyszłych inwestycji gminnych w zakresie, m.in. infrastruktury technicznej, społecznej, kulturalnej, sportowej i turystycznej, ale także na ograniczenia w zabudowie poszczególnych terenów wskazanych w audycie krajobrazowym województwa, jakie winny być uwzględniane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Mając na uwadze planowanie przestrzenne i przyszłe uwarunkowania rozwoju gminy Trzcianka największe znaczenie ma określenie w projekcie Audytu:

a) Krajobrazu priorytetowego Dolina Noteci – Walkowice – Krzyż Wielkopolski, obejmujący w granicach gminy obręby geodezyjne: Stobno, Wrząca, Biała, Radolin,

b) Krajobrazu priorytetowego Dolina Noteci – Osiek nad Notecią - Walkowice: obejmujący w granicach gminy obręby geodezyjne: Stobno, Wrząca, Biała, Radolin.

W kartach wskazanych wyżej krajobrazów priorytetowych wyznaczono rekomendacje i wnioski dotyczące kierunków i zasad kształtowania zabudowy, zagospodarowania i użytkowania terenów (na poziomie lokalnym, jak i regionalnym). Na poziomie lokalnym wskazano w Audycie wytyczne odnośnie kierunków zmian w strukturze przestrzennej oraz w przeznaczeniu terenów lub zasad ich zagospodarowania, określających dopuszczalny zakres i ograniczenia tych zmian, w tym wytyczne odnośnie nakazów, zakazów, dopuszczeń i ograniczeń w zagospodarowaniu

i użytkowaniu terenów. Ponadto Audyt określa rekomendacje i wnioski dotyczące zadań mających na celu zachowanie dotychczasowego stanu lub doprowadzenie do stanu pożądanego, adekwatnie do charakterystyki, wartości i zagrożeń zidentyfikowanych, dla możliwości zachowania wartości danego krajobrazu. Niektóre z wytycznych i rekomendacji prezentują dość duży poziom szczegółowości i w znaczący sposób determinują np. działania inwestycyjne gminy czy władztwo planistyczne.

Wskazane krajobrazy priorytetowe obejmują, m.in. tereny Stobna i Wrzącej, które objęte są ustaleniami obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wyznaczających tereny zabudowy. W przypadku konieczności zmiany już obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego konieczna będzie weryfikacja ich ustaleń pod kątem wyników Audytu krajobrazowego. Może doprowadzić to do sytuacji, w której zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (zawierająca ograniczenia wprowadzone Audytem krajobrazowym), będzie niekorzystna dla właścicieli nieruchomości i skutkować będzie ryzykiem wypłaty odszkodowań ze strony gminy np. z tytułu spadku wartości nieruchomości, ale również skargami do wojewódzkich sądów administracyjnych na ograniczenia wskazane w planach miejscowych. Zdaniem Rady Miejskiej Trzcianki wytyczne i rekomendacje powinny cechować się mniejszym poziomem szczegółowości i w niektórych obszarach powinny zostać wyeliminowane wskazane w projekcie Audytu zakazy, a ich ewentualne ustanowienie powinno zostać pozostawione Gminie Trzcianka w ramach przysługującego jej władztwa planistycznego.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt Audytu rekomenduje stworzenie częściowo na terenie Gminy Trzcianka Parku Kulturowego Nadnoteckie Osadnictwo Ołęderskie Skupione. Co prawda utworzenie parku kulturowego wymagałoby inicjatywy Rady Miejskiej Trzcianki, w tym zakresie (park kulturowy powołuje rada gminy), jednakże sama zgoda na wskazaną w projekcie Audytu propozycję objęcia tą formą ochrony zabytków terenów zabudowy wyznaczonych np. we Wrzącej lub Stobnie jest akceptacją dla takich działań w przyszłości. Ponadto powołanie parku kulturowego skutkuje obowiązkiem objęcia takich terenów miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustawą z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie i opiece nad zabytkami, na terenie parku kulturowego lub jego części mogą być ustanowione zakazy i ograniczenia dotyczące: prowadzenia robót budowlanych oraz działalności przemysłowej, rolniczej, hodowlanej, handlowej lub usługowej, zmiany sposobu korzystania z zabytków nieruchomych, umieszczania tablic, napisów, ogłoszeń reklamowych i innych znaków niezwiązanych z ochroną parku kulturowego, z wyjątkiem znaków drogowych i znaków związanych z ochroną porządku i bezpieczeństwa publicznego, zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, składowania lub magazynowania odpadów. Utworzenie na terenie gminy parku kulturowego w znaczący sposób utrudni realizację inwestycji gminnych i podobnie, jak w przypadku wyznaczonych krajobrazów priorytetowych, ograniczy możliwości zabudowy. Należy zauważyć, że powołana na podstawie rekomendacji z Audytu forma ochrony zabytków w postaci parku kulturowego, będzie już miała bezpośrednie przełożenia na procedury uzyskiwania stosownych pozwoleń na budowę na objętym nim terenie. Stanowi to niewątpliwie formalne utrudnienie prowadzenia procesu budowlanego. W tym zakresie wprowadzanie ograniczeń w zabudowie i zagospodarowaniu terenów winno zostać pozostawione władztwu planistycznemu gminy. Obecne formy ochrony zabytków funkcjonujące na terenie Gminy Trzcianka spełniają swoją funkcję i na chwilę obecną zbędne jest tworzenie nowej formy ochrony zabytków w postaci parku kulturowego, która może w znaczący sposób ograniczyć rozwój naszej gminy.

Kolejną rekomendacją zawartą w projekcie Audytu jest utworzenie Nadnoteckiego Parku Krajobrazowego. Zespół Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego jest na etapie tworzenia projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego dot. utworzenia Parku Krajobrazowego Dolina Noteci. Zakres obszarowy projektowanego parku przez ZPKWW różni się od tego zakładanego w projekcie Audytu. Ponadto projekt Audytu wskazuje na inną nazwę parku krajobrazowego (Nadnotecki Park Krajobrazowy) i dodatkowo obejmuje również tereny Stobna

i Wrzącej, wyznaczone w planach miejscowych pod zabudowę (inaczej aniżeli projekt procedowany przez ZPKWW). Rekomendacje wskazane w Audycie krajobrazowym powinny zostać dostosowane do bieżących prac ZPKWW nad utworzeniem parku krajobrazowego, a jego projektowane granice ostatecznie ustalone. Dopiero wtedy możliwe jest odniesienie się do rekomendacji zawartych w projekcie Audytu.

Mając na uwadze powyższe, obecne zapisy przedmiotowego projektu Audytu nie pozwalają na jego pozytywne zaopiniowanie przez Radę Miejską Trzcianki.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miejskiej Trzcianki w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej projektu Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego

Marszałek Województwa Wielkopolskiego przekazał wraz z pismem z dnia 6 czerwca 2022 r. nr DAP.42.14/2022 do zaopiniowania Radzie Miejskiej Trzcianki projekt Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego.

Na podstawie art. 38b ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt audytu krajobrazowego województwa opiniuje rada gminy w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentu. Również zgodnie z art. 89 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym rada gminy zajmuje stanowisko w sprawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu. Brak zajęcia stanowiska w wyznaczonym terminie uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.